



О.Н.Касьянова

ПРОТОКОЛ
заседания Правления Департамента тарифного регулирования Томской области

30.08.2024

№ 30/3

город Томск

ПРИСУТСТВОВАЛИ:

О.Н.Касьянова	Председатель Правления – Начальник Департамента тарифного регулирования Томской области
Г.К.Кулешов	Заместитель начальника департамента-председатель комитета по организационно-правовой работе Департамента тарифного регулирования Томской области
С.В.Травкова	Заместитель начальника Департамента тарифного регулирования Томской области
С.К.Плотников	Председатель комитета информационной работы и регулирования цен (тарифов) социально-значимых товаров и услуг
К.П.Тоцкая	Председатель комитета регулирования естественных монополий Департамента тарифного регулирования Томской области
О.И.Критина	Председатель комитета регулирования тарифов в сфере водоснабжения и обращения с отходами
Е.А.Воронина	Председатель комитета регулирования тарифов в сфере теплоснабжения Департамента тарифного регулирования Томской области

Кворум Правления имеется.

ПРИСУТСТВОВАЛИ ПРЕДСТАВИТЕЛИ РЕГУЛИРУЕМЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ:

Н.А.Медер	Представитель АО «Томская генерация» (Доверенность № 114 от 16.10.2023), с приобщением письменного мнения
М.В.Бушуев	Представитель АО «Томская генерация» (Доверенность № 66 от 28.06.2024)
Н.А.Медер	Представитель АО «ТомскРТС» (Доверенность № 1872 от 01.03.2024), с приобщением письменного мнения
Н.А.Лысюк	Представитель АО «ТомскРТС» (Доверенность № 1855 от 26.01.2024)
М.Е.Панкратов	Представитель АО «ТомскРТС» (Доверенность № 1909 от 13.05.2024)

ПОВЕСТКА ДНЯ (п.п. 13-18)

13. О внесении изменений в приказ Департамента тарифного регулирования от 20.12.2023 № 1-141/9(548) «Об установлении теплоснабжающей организации Акционерное общество «Томская генерация» (ИНН 7017373959) долгосрочных параметров регулирования и тарифов на тепловую энергию (мощность) на коллекторах источников тепловой энергии на 2024 - 2028 годы».
14. О внесении изменений в приказ Департамента тарифного регулирования от 20.12.2023 № 1-191/9(560) «Об установлении Акционерному обществу «ТомскРТС» (ИНН 7017351521) долгосрочных параметров регулирования и тарифов на тепловую энергию для потребителей города Томска и микрорайона «Южные ворота» поселка Зональная Станция Зональненского сельского поселения Томского района, подключенных к централизованной системе теплоснабжения города Томска, на 2024 - 2028 годы».
15. О внесении изменения в приказ Департамента тарифного регулирования от 20.12.2023 № 9-182/9(562) «О тарифах на горячую воду в открытой системе теплоснабжения (горячее водоснабжение), поставляемую потребителям централизованной системы теплоснабжения города Томска и микрорайона «Южные ворота» поселка Зональная Станция Зональненского сельского поселения Томского района Акционерным обществом «ТомскРТС» (ИНН 7017351521), на 2024 год».
16. О внесении изменения в приказ Департамента тарифного регулирования от 20.12.2023 № 2-181/9(573) «О тарифах организации Акционерное общество «ТомскРТС» (ИНН 7017351521) в сфере горячего водоснабжения».
17. О внесении изменения в приказ Департамента тарифного регулирования Томской области от 20.12.2023 № 1-563/9(546) «Об установлении на 2024 год платы за подключение в расчете на единицу мощности подключаемой тепловой нагрузки в случае наличия технической возможности подключения к централизованной системе теплоснабжения г. Томска для Акционерного общества «ТомскРТС» (ИНН 7017351521)».
18. О внесении изменения в приказ Департамента тарифного регулирования от 20.12.2023 № 1-547 «Об установлении тарифов на тепловую энергию, поставляемую Акционерным обществом «ТомскРТС» (ИНН 7017351521) теплосетевым организациям, приобретающим тепловую энергию с целью компенсации потерь тепловой энергии, на 2024 - 2028 годы».

СЛУШАЛИ:

По вопросу п.13 повестки о внесении изменений в приказ Департамента тарифного регулирования от 20.12.2023 № 1-141/9(548) «Об установлении теплоснабжающей организации Акционерное общество «Томская генерация» (ИНН 7017373959) долгосрочных параметров регулирования и тарифов на тепловую энергию (мощность) на коллекторах источников тепловой энергии на 2024 - 2028 годы»

Тоцкая К.П.

Приказом Департамента тарифного регулирования Томской области от 20.12.2023 № 1-141/9(548) «Об установлении теплоснабжающей организации Акционерное общество «Томская генерация» (ИНН 7017373959) долгосрочных параметров регулирования и тарифов на тепловую энергию (мощность) на коллекторах источников тепловой энергии на 2024 - 2028 годы» утверждены долгосрочные параметры регулирования и тарифы на тепловую энергию на коллекторах источников для акционерного общества «Томская генерация» на период 2024 – 2028 годов.

АО «Томская генерация» обратилось в ФАС России с заявлением о рассмотрении разногласий с Департаментом тарифного регулирования Томской области (далее – Департамент), возникших между заявителем и регулирующим органом по приказу Департамента от 20.12.2023 № 1-141/9(548).

По результатам рассмотрения спора Комиссией ФАС России по рассмотрению споров и разногласий, связанных с установлением и (или) применением регулируемых цен (тарифов) в сфере теплоснабжения № 2 (далее – Комиссия), в отношении заявленных требований принято следующее решение:

«3. Признать экономически обоснованными и подлежащими учету при установлении тарифов на тепловую энергию (мощность) на коллекторах источников тепловой энергии акционерного общества «Томская генерация» расходы по статьям затрат:

-«Расходы на электрическую энергию на производственные нужды при работе станций в безгенераторном режиме (в режиме котельной)» на 2024 год в размере 48 437 тыс. руб. (дополнительному учету подлежат средства в размере 15 789 тыс. руб.);

-«Налог на прибыль» на 2024 год в размере 3 833 тыс. руб. (дополнительному учету подлежат 3 833 тыс. руб.).

4. Органу исполнительной власти Томской области в области государственного регулирования цен (тарифов) в сфере теплоснабжения в срок до 01.09.2024 произвести и отразить анализ и расчет расходов (показателей) в экспертном заключении согласно пункту 29 Правил регулирования тарифов в сфере теплоснабжения, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 22.10.2012 № 1075, на основании мотивировочной части настоящего решения, указав на основании каких документов принималось решение, по статьям затрат:

- «Расходы на оплату труда»;
- «Расходы на ремонт основных средств, выполняемый подрядным способом»;
- «ИТ-услуги»;
- «Услуги по осуществлению закупочной деятельности»;
- «Услуги по проверке экономической безопасности заключаемых сделок».

5. Органу исполнительной власти Томской области в области государственного регулирования цен (тарифов) в сфере теплоснабжения в срок до 01.09.2024 пересмотреть базовый уровень операционных расходов, необходимую валовую выручку и тарифы на тепловую энергию (мощность) на коллекторах источников тепловой энергии акционерного общества «Томская генерация» на 2024 год на основании пунктов 3, 4 настоящего решения, введя в действие тарифы с 01.09.2024.»

Таким образом, при пересмотре базового уровня операционных расходов, необходимой валовой выручки и тарифов на тепловую энергию АО «Томская генерация» экспертом были рассмотрены оспариваемые статьи расходов, без пересмотра прочих статей расходов тарифной сметы (за исключением взаимосвязанных статей расходов).

1. Расходы на электрическую энергию на производственные нужды при работе станций в безгенераторном режиме (в режиме котельной).

Пунктом 3 решения ФАС России от 29.07.2024 № СП/66687/24 определена обязанность органа регулирования учесть при установлении тарифов на тепловую энергию (мощность) на коллекторах источников тепловой энергии акционерного общества «Томская генерация» расходы по статье «Расходы на электрическую энергию на производственные нужды при работе станций в безгенераторном режиме (в режиме котельной)» на 2024 год в размере 48 437 тыс. руб.

Таким образом, в составе необходимой валовой выручки АО «Томская генерация» на 2024 год дополнительно учтены средства в размере 15 789 тыс. руб.

2. Налог на прибыль.

Пунктом 3 решения ФАС России от 29.07.2024 № СП/66687/24 определена обязанность органа регулирования учесть при установлении тарифов на тепловую энергию (мощность) на коллекторах источников тепловой энергии акционерного общества «Томская генерация» расходы по статье «Налог на прибыль» на 2024 год в размере 3 833 тыс. руб.

Таким образом, в составе необходимой валовой выручки АО «Томская генерация» на 2024 год дополнительно учтены средства в размере 3 833 тыс. руб.

3. Расходы на оплату труда.

Экспертом проведен дополнительный анализ и расчет расходов на оплату труда на базовый период 2024 год.

По результатам проведенного анализа расходы по данной статье были скорректированы в части:

- плановой численности персонала

Показатель	Заявлено АО "Томская генерация"	Утверждено в тарифном решении от 20.12.2023 № 1-141/9(548)	Предлагается к утверждению экспертом по результатам исполнения решения ФАС России от 29.07.2024 № СП/66687/24	Отклонение
Численность персонала на производство тепловой энергии, чел.	838	650	627	-23

В тарифном решении от 20.12.2023 № 1-141/9(548) общая численность персонала Общества была определена на уровне, предложенном организацией в соответствии со штатным расписанием Общества на 2023 год в количестве 1 282 чел. Доля персонала, относимая на производство тепловой энергии, определена экспертом на основании данных формы статистической отчетности № П-4 «Сведения о численности и заработной плате работников».

В результате дополнительного анализа экспертом общая численность персонала была скорректирована с учетом того, что численность персонала имеет прямую зависимость от технических характеристик оборудования и выполняемых персоналом функций. Поскольку изменений в составе оборудования по сравнению с 2022 годом организацией не заявлено, эксперт, принимая во внимание позицию ФАС России, изложенную в решении рег. № 9459/16 от 27.01.2016, общую численность персонала АО «Томская генерация» на плановый период определял исходя из общей фактической численности персонала за 2022 год в размере 1 231 чел.

Доля персонала, относимая на производство тепловой энергии, определена экспертом также на основании данных формы П-4. Численность составила 627 чел.

- среднемесячная заработная плата

Показатель	Заявлено АО "Томская генерация"	Утверждено в тарифном решении от 20.12.2023 № 1-141/9(548)	Предлагается к утверждению экспертом по результатам исполнения решения ФАС России от 29.07.2024 № СП/66687/24	Отклонение
Средняя заработная плата, руб./мес.	111 681	86 819	87 378	559

Величина среднемесячной заработной платы, приходящейся на 1-го работника, на плановый период (базовый год долгосрочного периода регулирования 2024 год) определена экспертом в соответствии с требованиями пункта 42 Основ ценообразования согласно фактическому объему фонда оплаты труда за последний расчетный период регулирования с учетом прогнозного индекса потребительских цен (ИПЦ 2023/2022 – 1,058; ИПЦ2024/2023 – 1,072).

С учетом вышеизложенного, размер расходов на оплату труда АО «Томская генерация», учтенный в составе базового уровня операционных расходов на 2024 год, экспертом был скорректирован.

Показатель	Заявлено АО "Томская генерация"	Утверждено в тарифном решении от 20.12.2023 № 1-141/9(548)	Предлагается к утверждению экспертом по результатам исполнения решения ФАС России от 29.07.2024 № СП/66687/24	Отклонение
Фонд оплаты труда на производство тепловой энергии, руб.	1 123 672 268	677 374 913	657 622 159	-19 752 754
Численность персонала на производство тепловой энергии, чел.,	838	650	627	-23
Средняя заработная плата, руб./мес.	111 681	86 819	87 378	559

Поскольку величина фонда оплаты труда, учитываемого в составе необходимой валовой выручки, оказывает прямое влияние на величину установленных законодательством отчислений в социальные фонды, экспертом расходы на отчисления на социальные нужды также были скорректированы.

Показатель	Заявлено АО "Томская генерация"	Утверждено в тарифном решении от 20.12.2023 № 1-141/9(548)	Предлагается к утверждению экспертом по результатам исполнения решения ФАС России от 29.07.2024 № СП/66687/24	Отклонение
Отчисления на социальные нужды, руб.	348 497 171	209 197 377	203 232 045	-5 965 332

Результаты проведенного анализа и порядок расчета отражены в экспертном заключении.

Расходы на ремонт основных средств, выполняемый подрядным способом.

Экспертом проведен дополнительный анализ и расчет расходов на ремонт основных средств, выполняемый подрядным способом на базовый период 2024 год.

По результатам проведенного анализа расходы по данной статье были скорректированы в части:

- сверхтипового ремонта основного оборудования согласно проведенной экспертизы промышленной безопасности;
- ремонта зданий и сооружений на основании проведения экспертиз и обследования специализированными организациями;
- замены вращающихся элементов.

Таким образом, в составе расходов на ремонт подрядным способом на 2024 год в связи с рисками прекращения работы оборудования и зданий, по виду деятельности «тепловая энергия» дополнительно учтены расходы в размере 103 315,93 тыс. руб.

Показатель	Заявлено АО "Томская генерация"	Утверждено в тарифном решении от 20.12.2023 № 1-141/9(548)	Предлагается к утверждению экспертом по результатам исполнения решения ФАС России от 26.07.2024 № СП/66687/24	Отклонение
Расходы на ремонт основных средств, выполняемый подрядным способом, руб.	225 930 286	82 789 931	186 105 864	103 315 933

Результаты проведенного анализа и порядок расчета отражены в экспертном заключении.

ИТ-услуги.

Экспертом проведен дополнительный анализ и расчет расходов на вознаграждение компании, выполняющей централизованное ИТ обслуживание компаний группы на базовый период 2024 год.

С учетом проведенного дополнительно анализа, расходы на вознаграждение компании, выполняющей централизованное ИТ обслуживание компаний группы, не имеют, по оценке эксперта, должного обоснования, как со стороны выполняемого функционала, так и со стороны стоимости оказываемых услуг.

Величина расходов на вознаграждение компании, выполняющей централизованное ИТ обслуживание компаний группы, ранее принятая экспертом в тарифном решении от 20.12.2023 № 1-141/9(548), определена в экономически обоснованном нулевом размере.

Показатель	Заявлено АО "Томская генерация"	Утверждено в тарифном решении от 20.12.2023 № 1-141/9(548)	Предлагается к утверждению экспертом по результатам исполнения решения ФАС России от 29.07.2024 № СП/66687/24	Отклонение
вознаграждение компании, выполняющей централизованное ИТ обслуживание компаний группы, руб.	27 647 895	0,00	0,00	0,00

Результаты проведенного анализа и порядок расчета отражены в экспертном заключении.

Услуги по осуществлению закупочной деятельности.

Экспертом проведен повторный анализ и расчет расходов на услуги по осуществлению закупочной деятельности на базовый период 2024 год, по результатам которого эксперт пришел к выводу об обоснованности величины расходов, определенных ранее и учтенных в тарифном решении от 20.12.2023 № 1-141/9(548).

Сумма расходов осталась неизменной.

Показатель	Заявлено АО "Томская генерация"	Утверждено в тарифном решении от 20.12.2023 № 1-141/9(548)	Предлагается к утверждению экспертом по результатам исполнения решения ФАС России от 29.07.2024 № СП/66687/24	Отклонение
услуги по осуществлению закупочной деятельности, руб.	62 025 915	4 711 409	4 711 409	0,00

Результаты проведенного анализа и порядок расчета отражены в экспертном заключении.

Услуги по проверке экономической безопасности заключаемых сделок.

Экспертом проведен дополнительный анализ и расчет расходов на услуги по проверке экономической безопасности заключаемых сделок на базовый период 2024 год.

С учетом проведенного дополнительно анализа, расходы на услуги по проверке экономической безопасности заключаемых сделок, не имеют, по оценке эксперта, должного обоснования в части выполняемого функционала.

Величина расходов на услуги по проверке экономической безопасности заключаемых сделок, ранее принятая экспертом в тарифном решении от 20.12.2023 № 1-141/9(548), определена в экономически обоснованном нулевом размере.

Показатель	Заявлено АО "Томская генерация"	Утверждено в тарифном решении от 20.12.2023 № 1-141/9(548)	Предлагается к утверждению экспертом по результатам исполнения решения ФАС России от 29.07.2024 № СП/66687/24	Отклонение
услуги экономической безопасности, руб.	2 491 426	0,00	0,00	0,00

Результаты проведенного анализа и порядок расчета отражены в экспертном заключении.

В целях сокращения влияния величины регуляторного долга, сложившегося по итогам истекших периодов регулирования, на величину платежей граждан в последующих периодах регулирования (2025 – 2028 годы), а также с целью соблюдения баланса экономических интересов между потребителями и производителем товаров (услуг) экспертом произведено перераспределение результатов деятельности АО «Томская генерация» за предшествующие периоды по годам долгосрочного периода регулирования 2024 – 2028 годов.

Экспертами предлагается:

- неучтенную ранее величину корректировки НВВ по результатам деятельности АО «Томская генерация» за 2021 год учесть в 2024 году в размере 566,5 тыс. руб.

- величину корректировки НВВ по результатам деятельности АО «Томская генерация» за 2022 год учесть в последующие периоды регулирования (2025-2027 годы) в соответствии с пунктом 12 Методических указаний по расчету регулируемых цен (тарифов) в сфере теплоснабжения, утвержденных приказом ФСТ России от 13.06.2013 № 760-э;

- величину корректировки НВВ по результатам неисполнения инвестиционной программы за 2022 год учесть в последующие периоды регулирования (2025-2027 годы).

С учетом проведенного дополнительного анализа в рамках исполнения решения ФАС России величина НВВ на производство тепловой энергии 2024 – 2028 годы составила:

Наименование показателя	Заявлено организацией	Принято в тарифном решении (приказ № 1-141/9(548) от 20.12.2023 в ред. от 22.07.2024)	Предлагается к установлению на 2024 год в рамках исполнения решения ФАС	Отклонение
1	2	3	4	5 = 4 - 3
Операционные расходы, тыс. руб.	1 989 324,07	1 207 135,27	1 290 698,45	83 563,18
в том числе: расходы на оплату труда	1 123 672,27	677 374,91	657 622,16	-19 752,75
расходы на ремонт, выполняемый подрядным способом	225 930,29	82 789,93	186 105,86	103 315,93
Неподконтрольные расходы, тыс. руб.	853 144,87	610 063,59	607 931,17	-2 132,42
в том числе: налог на прибыль	39 024,07	0,00	3 832,91	3 832,91
отчисления на социальные нужды	348 497,17	209 197,377	203 232,05	-5 965,33
Расходы на энергетические ресурсы, тыс. руб. всего:	3 848 953,69	3 759 170,86	3 774 959,50	15 788,64
в том числе расходы на покупку электроэнергии на оптовом рынке	55 111,03	32 648,30	48 436,94	15 788,64
Прибыль, тыс. руб.	156 096,27	15 331,63	15 331,63	0,00
Размер корректировки НВВ по результатам 2021 года, тыс. руб.	0,00	565,88	565,88	0,00
Размер корректировки НВВ по результатам 2022 года, тыс. руб.	605 273,93	69 807,98	0,00	-69 807,98
ИТОГО НВВ:	7 452 792,83	5 662 075,22	5 689 486,63	27 411,41

Предлагаемые к установлению долгосрочные параметры регулирования для организации на 2024-2028 гг.:

№ п/п	Наименование регулируемой организации	Год	Базовый уровень операционных расходов	Индекс эффективности операционных расходов	Уровень надежности теплоснабжения	Показатели энергосбережения и энергетической эффективности		Реализация программ в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности	Динамика изменения расходов на топливо*
						Количество прекращений подачи тепловой энергии, теплоносителя в результате технологических нарушений на источниках тепловой энергии на 1 Гкал/час установленной мощности	Удельный расход топлива на производство единицы тепловой энергии, отпускаемой с коллекторов источников тепловой энергии		
			тыс. руб.	%	ед. в год/Гкал/час	кг.у.т./Гкал			
1.	Акционерное общество «Томская генерация» (ИНН 7017373959)	2024	1 290 698,45	-	0,0	ГРЭС-2	163,90	утверждена	-
						ТЭЦ-3	156,50		-
						ТЭЦ-1	153,40		-
		2025	1	0,0	ГРЭС-	163,90	утверждена	-	

№ п/п	Наименование регулируемой организации	Год	Базовый уровень операционных расходов	Индекс эффективности операционных расходов	Уровень надежности теплоснабжения	Показатели энергосбережения и энергетической эффективности	Реализация программ в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности	Динамика изменения расходов на топливо*
					Количество прекращений подачи тепловой энергии, теплоносителя в результате технологических нарушений на источниках тепловой энергии на 1 Гкал/час установленной мощности	Удельный расход топлива на производство единицы тепловой энергии, отпускаемой с коллекторов источников тепловой энергии		
					ед. в год/Гкал/час	кг. у. т./Гкал		
			тыс. руб.	%		2		
						ТЭЦ-3	156,50	-
						ТЭЦ-1	153,40	-
		2026		1	0,0	ГРЭС-2	163,90	утверждена
						ТЭЦ-3	156,50	-
						ТЭЦ-1	153,40	-
		2027		1	0,0	ГРЭС-2	163,90	утверждена
						ТЭЦ-3	156,50	-
						ТЭЦ-1	153,40	-
		2028		1	0,0	ГРЭС-2	163,90	утверждена
						ТЭЦ-3	156,50	-
						ТЭЦ-1	153,40	-

Предлагаемые Департаментом тарифы на тепловую энергию на 2024 -2028 годы для АО «Томская генерация»:

№ п/п	Наименование регулируемой организации	Вид тарифа	Год	Теплоноситель - Вода			
				01.01-30.06	01.07-31.12		
1.	Акционерное общество «Томская генерация» (ИНН 7017373959)	Для потребителей, в случае отсутствия дифференциации тарифов по схеме подключения (тарифы указываются без учета НДС)					
		одноставочный, руб./Гкал	2024	1 094,76	01.07-31.07 – в размере 1 213,27	01.08-31.08 – в размере 1 213,00	01.09-31.12 – в размере 1 225,34
			2025	1 225,34	1 245,46		
			2026	1 245,46	1 269,49		
			2027	1 269,49	1 292,43		
			2028	1 292,43	1 324,19		
		Население (тарифы указываются с учетом НДС)*					
одноставочный,	2024	-	-	-	-		

		руб./Гкал	2025	-	-
			2026	-	-
			2027	-	-
			2028	-	-

* Выделяется в целях реализации пункта 6 статьи 168 Налогового кодекса Российской Федерации (часть вторая).».

Организацией АО «Томская генерация» (далее – Общество) представлено особое мнение, отражающее основные разногласия по рассматриваемым статьям сметы расходов, с приложением дополнительных обосновывающих документов на 13 листах. Особое мнение организации приобщено к протоколу в виде приложения.

РЕШИЛИ:

Внести в приказ Департамента тарифного регулирования от 20.12.2023 № 1-141/9(548) «Об установлении теплоснабжающей организации Акционерное общество «Томская генерация» (ИНН 7017373959) долгосрочных параметров регулирования и тарифов на тепловую энергию (мощность) на коллекторах источников тепловой энергии на 2024 - 2028 годы» изменения:

- 1) приложение 1 к приказу изложить в следующей редакции:

«Приложение 1 к приказу
 Департамента тарифного регулирования
 Томской области
 от 20.12.2023 № 1-141/9(548)»

Долгосрочные параметры регулирования для теплоснабжающей организации Акционерное общество «Томская генерация» (ИНН 7017373959) на 2024-2028 годы, устанавливаемые для формирования тарифов на тепловую энергию (мощность) на коллекторах источников тепловой энергии с использованием метода индексации установленных тарифов

№ п/п	Наименование регулируемой организации	Год	Базовый уровень операционных расходов	Индекс эффективности операционных расходов	Уровень надежности теплоснабжения	Показатели энергосбережения и энергетической эффективности		Реализация программ в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности	Динамика изменения расходов на топливо*	
					Количество прекращений подачи тепловой энергии, теплоносителя в результате технологических нарушений на источниках тепловой энергии на 1 Гкал/час установленной мощности	Удельный расход топлива на производство единицы тепловой энергии, отпускаемой с коллекторов источников тепловой энергии	ГРЭС-2			ТЭЦ-3
11	Акционерное общество «Томская генерация» (ИНН 7017373959)	2024	1 290 698,45	-	0,0			утверждена	-	
									-	
									-	
		2025		1		0,0			утверждена	-
										-
										-
2026	1	0,0			утверждена	-				
						-				

					ТЭЦ-1	153,40		-
	2027	1	0,0	ГРЭС-2	163,90	утверждена	-	
ТЭЦ-3				156,50	-			
ТЭЦ-1				153,40	-			
	2028	1	0,0	ГРЭС-2	163,90	утверждена	-	
ТЭЦ-3				156,50	-			
ТЭЦ-1				153,40	-			

<*> Понижающий коэффициент на переходный период в соответствии с Правилами распределения удельного расхода топлива при производстве электрической и тепловой энергии в режиме комбинированной выработки электрической и тепловой энергии, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 22 октября 2012 г. № 1075, не применяется.».

- 2) приложение 2 к приказу изложить в следующей редакции:
«Приложение 2 к приказу
Департамента тарифного регулирования
Томской области от 20.12.2023 № 1-141/9(548)

Тарифы на тепловую энергию (мощность) на коллекторах источников тепловой энергии теплоснабжающей организации Акционерное общество «Томская генерация» (ИНН 7017373959), на период с 01.01.2024 по 31.12.2028

№ п/п	Наименование регулируемой организации	Вид тарифа	Год	Теплоноситель - Вода			
				01.01-30.06	01.07-31.12		
1.	Акционерное общество «Томская генерация» (ИНН 7017373959)	Для потребителей, в случае отсутствия дифференциации тарифов по схеме подключения (тарифы указываются без учета НДС)					
		одноставочный, руб./Гкал	2024	1 094,76	01.07-31.07 – в размере 1 213,27	01.08-31.08 – в размере 1 213,00	01.09-31.12 – в размере 1 225,34
			2025	1 225,34	1 245,46		
			2026	1 245,46	1 269,49		
			2027	1 269,49	1 292,43		
			2028	1 292,43	1 324,19		
		Население (тарифы указываются с учетом НДС)*					
		одноставочный, руб./Гкал	2024	-	-	-	-
			2025	-	-		
			2026	-	-		
			2027	-	-		
			2028	-	-		

* Выделяется в целях реализации пункта 6 статьи 168 Налогового кодекса Российской Федерации (часть вторая).».

РЕЗУЛЬТАТЫ ГОЛОСОВАНИЯ:

О.Н.Касьянова ЗА
С.В.Травкова ЗА
Г.К.Кулешов ЗА
С.К.Плотников ЗА
К.П.Тоцкая ЗА
О.И.Критина ЗА
Е.А.Воронина ЗА

РЕШЕНИЕ ПРИНЯТО ЕДИНОГЛАСНО

СЛУШАЛИ:

По вопросу п.14 повестки о внесении изменений в приказ Департамента тарифного регулирования от 20.12.2023 № 1-191/9(560) «Об установлении Акционерному обществу «ТомскРТС» (ИНН 7017351521) долгосрочных параметров регулирования и тарифов на тепловую энергию для потребителей города Томска и микрорайона «Южные ворота» поселка Зональная Станция Зональненского сельского поселения Томского района, подключенных к централизованной системе теплоснабжения города Томска, на 2024 - 2028 годы».

Тоцкая К.П.

Приказом Департамента тарифного регулирования Томской области от 20.12.2023 № 1-191/9(560) «Об установлении Акционерному обществу «ТомскРТС» (ИНН 7017351521) долгосрочных параметров регулирования и тарифов на тепловую энергию для потребителей города Томска и микрорайона «Южные ворота» поселка Зональная Станция Зональненского сельского поселения Томского района, подключенных к централизованной системе теплоснабжения города Томска, на 2024 - 2028 годы» утверждены долгосрочные параметры регулирования и тарифы на тепловую энергию для потребителей г. Томска.

АО «ТомскРТС» обратилось в ФАС России с заявлением о рассмотрении разногласий с Департаментом тарифного регулирования Томской области (далее – Департамент), возникших между заявителем и регулирующим органом по приказу Департамента от 20.12.2023 № 1-191/9(560).

По результатам рассмотрения спора Комиссией ФАС России по рассмотрению споров и разногласий, связанных с установлением и (или) применением регулируемых цен (тарифов) в сфере теплоснабжения № 2 (далее – Комиссия), в отношении заявленных требований принято следующее решение:

«2. Частично удовлетворить требования акционерного общества «ТомскРТС», указанные в заявлении о досудебном споре (разногласиях) в области государственного регулирования цен (тарифов) в сфере теплоснабжения с Департаментом тарифного регулирования Томской области (рег. от 14.03.2024 № 41685/24).

3. Органу исполнительной власти Томской области в области государственного регулирования цен (тарифов) в сфере теплоснабжения в срок до 01.09.2024 произвести и отразить анализ и расчет расходов (показателей) в экспертном заключении согласно пункту 29 Правил регулирования тарифов в сфере теплоснабжения, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 22.10.2012 № 1075, на основании мотивировочной части настоящего решения, указав на основании каких документов принималось решение, по статьям затрат (показателям):

- «Расходы на приобретение энергетических ресурсов (покупная тепловая энергия)» на 2024 год;

- «Величина технологических потерь при передаче тепловой энергии по тепловым сетям» на 2024-2028 годы;

- «Расходы на приобретение энергетических ресурсов (расходы на теплоноситель)» на 2024 год;

- «Величина технологических потерь при передаче теплоносителя по тепловым сетям» на 2024-2028 годы;

- «Расходы на оплату иных работ и услуг, выполняемых по договорам с организациями. Коммунальные услуги» на 2024 год;

- «Расходы на выполнение работ и услуг производственного характера, выполняемых по договорам со сторонними организациями. Услуги по осуществлению закупочной деятельности» на 2024 год;

- «Расходы на выполнение работ и услуг производственного характера, выполняемых по договорам со сторонними организациями. Услуги снабжения» на 2024 год;

- «Вознаграждение компании, выполняющей централизованное ИТ-обслуживание компаний группы» на 2024 год;

- «Услуги по проверке экономической безопасности заключаемых сделок» на 2024 год;

- «Расходы на сбыт. Услуги по очному обслуживанию потребителей тепловой энергии – физических лиц (ООО «ЕИРЦ»)» на 2024 год;

- «Расходы на выплаты по договорам займа и кредитным договорам, включая проценты по ним» за 2022 год.

4. Органу исполнительной власти Томской области в области государственного регулирования цен (тарифов) в сфере теплоснабжения в срок до 01.09.2024 пересмотреть долгосрочные параметры, необходимую валовую выручку и тарифы на тепловую энергию для потребителей акционерного общества «ТомскРТС» на 2024 год на основании пункта 4 настоящего решения, введя соответствующие тарифы в действие с 01.09.2024.».

1. Расходы на приобретение энергетических ресурсов (покупная тепловая энергия и теплоноситель) на 2024 год и величина технологических потерь при передаче тепловой энергии, теплоносителя по тепловым сетям» на 2024-2028 годы.

По итогам дополнительного анализа эксперт не усмотрел наличие оснований для учета фактического объема потерь тепловой энергии при передаче по тепловым сетям, как было заявлено организацией.

Установлено основание учета норматива потерь тепловой энергии и теплоносителя.

В процессе проведения дополнительного анализа установлено наличие технической ошибки, выраженной во включении в объем потерь тепловой энергии на тепловых сетях потерь от котельной АО «КФ «Красная звезда», потребителей которой планируется переключить на централизованную систему теплоснабжения.

Кроме того, по объему потерь теплоносителя, ранее учтенного Департаментом в тарифном решении, был применен норматив технологических потерь теплоносителя, утвержденный приказом Минэнерго России от 20.06.2018 № 470 для котельной по ул. Водяная, 80 на 2019 год, что свидетельствует о технической ошибке.

Экспертом при пересмотре долгосрочных параметров регулирования, необходимой валовой выручки и тарифов на тепловую энергию в рамках исполнения решения ФАС России обозначенные технические ошибки устранены, в том числе, исключены экономически необоснованные расходы и показатели.

Показатель	Ед. изм.	2024			
		Заявлено организацией (шаблон CALC.WAR М от 02.11.2023)	Принято в тарифном решении от 20.12.2024 № 1-191/9(560) (с изм. от 22.07.2024)	Предлагается к утверждению экспертом по результатам исполнения решения ФАС России от 29.07.2024 № СП/66685/24	Отклонение
1	2	3	4	5	6=5-4
потери тепловой энергии всего, в том числе:	Гкал	1 386 851	1 083 182	1 083 040	-142
<i>потери в СЦТ</i>	<i>Гкал</i>	<i>1 347 643</i>	<i>1 043 974</i>	<i>1 043 974</i>	<i>0</i>
<i>потери Водяная, 80</i>	<i>Гкал</i>	<i>39 066</i>	<i>39 066</i>	<i>39 066</i>	<i>0</i>
<i>потери Красная звезда</i>	<i>Гкал</i>	<i>142</i>	<i>142</i>	<i>0</i>	<i>-142</i>
потери и затраты теплоносителя	м.куб.	5 658 223	3 234 995	3 235 113	118
<i>потери в СЦТ</i>	<i>Гкал</i>	<i>5 658 223</i>	<i>3 094 859</i>	<i>3 094 859</i>	<i>0</i>
<i>потери Водяная, 80</i>	<i>Гкал</i>		<i>140 136</i>	<i>140 254</i>	<i>118</i>

Расходы на приобретение энергетических ресурсов (покупная тепловая энергия и теплоноситель) определены экспертом с учетом изменений, рассматриваемых по пункту 1 повестки.

На основании изложенного, с учетом дополнительно проведенного анализа, величина технологических потерь при передаче тепловой энергии и теплоносителя по тепловым сетям и расходы на приобретение энергетических ресурсов (покупная тепловая энергия, теплоноситель)

на 2024-2028 годы, принятая экспертом в тарифном решении от 20.12.2023 № 1-191/9(560), скорректирована.

Экспертом отмечено, что в состав расходов по статье «расходы на теплоноситель» в ранее принятом тарифном решении Департаментом были учтены также расходы на компенсацию потерь горячей воды в централизованных системах горячего водоснабжения (закрытая система) при ее транспортировке.

Для корректного отражения данных расходов в составе необходимой валовой выручки, при пересмотре долгосрочных параметров, величины необходимой валовой выручки и тарифов в соответствии с решением ФАС России экспертом принят решение о переносе указанных расходов в статью «Расходы на холодную воду».

Кроме того, в целях соблюдения требований пункта 28 Основ ценообразования экспертом обозначенные расходы были скорректированы, в части применения тарифа на холодную воду, установленного для поставщика ресурса ООО «Томскводоканал» на 2 полугодие 2024 года (приказ ДТР Томской области от 19.12.2023 № 4-128/9(499)), поскольку ранее в тарифном решении была учтена прогнозная величина.

Год	Ед. изм.	Заявлено организацией (шаблон CALC.WARM от 02.11.2023)	Принято в тарифном решении от 20.12.2024 № 1-191/9(560) (с изм. от 22.07.2024)	Предлагается к утверждению экспертом по результатам исполнения решения ФАС России от 29.07.2024 № СП/66685/24	Отклонение
1	2	3	4	5	6=5-4
Расходы на приобретение энергетических ресурсов (покупная тепловая энергия)					
2024	руб.	7 452 132 778	5 297 679 672	5 323 064 268	25 384 596
2025	руб.	8 814 305 387	5 629 294 022	5 777 987 286	148 693 263
2026	руб.	7 591 200 834	5 742 982 363	5 956 691 929	213 709 566
2027	руб.	7 926 756 943	5 858 939 811	6 129 703 822	270 764 011
2028	руб.	8 131 652 365	5 889 617 990	6 331 913 797	442 295 808
Расходы на приобретение энергетических ресурсов (покупка теплоносителя)					
2024	руб.	81 502 857	28 218 092	28 219 121	1 029
2025	руб.	93 867 086	29 395 774	29 396 846	1 072
2026	руб.	90 867 162	30 544 495	30 545 609	1 114
2027	руб.	85 628 055	31 507 451	31 508 600	1 149
2028	руб.	92 592 764	32 712 228	32 713 421	1 193
Расходы на приобретение энергетических ресурсов (покупка хол.воды для нужд ГВС) ранее отражена в покупке теплоносителя					
2024	руб.	-	2 842 709	2 869 623	26 914

Результаты проведенного анализа и порядок расчета отражены в экспертном заключении.

2. Расходы на оплату иных работ и услуг, выполняемых по договорам с организациями. Коммунальные услуги» на 2024 год.

В процессе дополнительного анализа, проводимого в рамках исполнения решения ФАС России, экспертом выявлено наличие следующих технических ошибок:

1) Плановая сумма расходов, относимая на основное производство в размере 1 621 502,88 руб. ошибочно разделена на 2 во втором полугодии;

2) В связи с технической ошибкой не учтены в смете затрат расходы подразделения КИПиА в размере 308 075 руб.;

3) В связи с технической ошибкой не учтены в смете затрат расходы по водоснабжению и водоотведению по подразделению УТС в сумме 652 587,34 руб.;

4) В связи с технической ошибкой не учтены в смете затрат расходы Общества, понесенные по котельной по ул. Водяная, 80 в размере 100 758,17 руб.

На основании вышеизложенного, с учетом дополнительно проведенного анализа, величина расходов на коммунальные ресурсы на 2024 год, принятая экспертом в тарифном решении от 20.12.2023 № 1-191/9(560), была скорректирована. Дополнительному учету в составе сметы затрат на тепловую энергию на 2024 год подлежат расходы Общества на коммунальные услуги в размере **1 872 171,70** руб.

Результаты проведенного анализа и порядок расчета отражены в экспертном заключении.

3. Расходы на выполнение работ и услуг производственного характера, выполняемых по договорам со сторонними организациями. Услуги по осуществлению закупочной деятельности» на 2024 год.

Экспертом проведен повторный анализ и расчет расходов на услуги по осуществлению закупочной деятельности на базовый период 2024 год, по результатам которого эксперт пришел к выводу об обоснованности величины расходов, определенных ранее и учтенных в тарифном решении от 20.12.2023 № 1-191/9(560).

Однако, экспертом в процессе дополнительного анализа в рамках исполнения решения ФАС России была выявлена техническая ошибка, выраженная в некорректном распределении расходов на оплату услуг по организации и проведению конкурентных процедур по подразделению УТС.

В рамках исполнения решения ФАС России экспертом данная техническая ошибка была устранена, дополнительному учету в составе необходимой валовой выручки подлежат экономически обоснованные **665 725,43** руб.

Результаты проведенного анализа и порядок расчета отражены в экспертном заключении.

4. Расходы на выполнение работ и услуг производственного характера, выполняемых по договорам со сторонними организациями. Услуги снабжения» на 2024 год.

Экспертом проведен дополнительный анализ и расчет расходов на услуги снабжения на базовый период 2024 год.

С учетом дополнительно проведенного анализа, расходы на услуги снабжения по договору с ООО «Интер РАО - ЦУЗ», по оценке эксперта, не имеют должного обоснования, как со стороны выполняемого функционала, так и со стороны стоимости оказываемых услуг. Расходы по данной статье признаны экспертом экономически необоснованными.

Таким образом, с учетом проведенного дополнительного анализа величина расходов на услуги снабжения, принятая экспертом в тарифном решении от 20.12.2023 № 1-191/9(560), определена в экономически обоснованном нулевом размере:

Показатель	Заявлено АО "ТомскРТС"	Утверждено в тарифном решении от 20.12.2023 № 1-191/9(560)	Предлагается к утверждению экспертом по результатам исполнения решения ФАС России от 29.07.2024 № СП/66685/24	Отклонение
Услуги снабжения, руб.	11 535 872	0,00	0,00	0,00

Результаты проведенного анализа и порядок расчета отражены в экспертном заключении.

5. Вознаграждение компании, выполняющей централизованное ИТ-обслуживание компаний группы» на 2024 год.

Экспертом проведен дополнительный анализ и расчет расходов на вознаграждение компании, выполняющей централизованное ИТ обслуживание компаний группы на базовый период 2024 год.

С учетом проведенного дополнительного анализа, расходы на вознаграждение компании, выполняющей централизованное ИТ обслуживание компаний группы, не имеют, по оценке

эксперта, должного обоснования, как со стороны выполняемого функционала, так и со стороны стоимости оказываемых услуг.

Величина расходов на вознаграждение компании, выполняющей централизованное ИТ обслуживание компаний группы, ранее принятая экспертом в тарифном решении от 20.12.2023 № 1-191/9(560), определена в экономически обоснованном нулевом размере:

Показатель	Заявлено АО "ТомскРТС"	Утверждено в тарифном решении от 20.12.2023 № 1-191/9(560)	Предлагается к утверждению экспертом по результатам исполнения решения ФАС России от 29.07.2024 № СП/66685/24	Отклонение
вознаграждение компании, выполняющей централизованное ИТ обслуживание компаний группы, руб.	39 711 296	0,00	0,00	0,00

Результаты проведенного анализа и порядок расчета отражены в экспертном заключении.

6. Услуги по проверке экономической безопасности заключаемых сделок» на 2024 год.

Экспертом проведен дополнительный анализ и расчет расходов на услуги по проверке экономической безопасности заключаемых сделок на базовый период 2024 год.

С учетом проведенного дополнительно анализа, расходы на услуги по проверке экономической безопасности заключаемых сделок, не имеют, по оценке эксперта, должного обоснования в части выполняемого функционала.

Величина расходов на услуги по проверке экономической безопасности заключаемых сделок, ранее принятая экспертом в тарифном решении от 20.12.2023 № 1-191/9(560), определена в экономически обоснованном нулевом размере:

Показатель	Заявлено АО "ТомскРТС"	Утверждено в тарифном решении от 20.12.2023 № 1-191/9(560)	Предлагается к утверждению экспертом по результатам исполнения решения ФАС России от 29.07.2024 № СП/66685/24	Отклонение
услуги экономической безопасности, руб.	1 416,33*	0,00	0,00	0,00

Результаты проведенного анализа и порядок расчета отражены в экспертном заключении.

7. Расходы на сбыт. Услуги по очному обслуживанию потребителей тепловой энергии – физических лиц (ООО «ЕИРЦ»)» на 2024 год.

С учетом проведенного дополнительно анализа, расходы на услуги по очному обслуживанию потребителей тепловой энергии – физических лиц, не имеют, по оценке эксперта, должного обоснования в части выполняемого функционала.

Величина расходов на услуги по очному обслуживанию потребителей тепловой энергии – физических лиц, ранее принятая экспертом в тарифном решении от 20.12.2023 № 1-191/9(560), определена в экономически обоснованном нулевом размере:

Показатель	Заявлено АО "ТомскРТС"	Утверждено в тарифном решении от 20.12.2023 № 1-191/9(560)	Предлагается к утверждению экспертом по результатам исполнения решения ФАС России от 29.07.2024 № СП/66685/24	Отклонение
Услуги по очному обслуживанию потребителей тепловой энергии – физических лиц, руб.	4 963 457	0,00	0,00	0,00

Результаты проведенного анализа и порядок расчета отражены в экспертном заключении.

8. Расходы на выплаты по договорам займа и кредитным договорам, включая проценты по ним» за 2022 год.

В ходе дополнительного анализа экспертом было установлено, что ранее при определении величины расходов на выплаты по договорам займа и кредитным договорам экспертом не в полном объеме соблюдены требования Основ ценообразования: расчет произведен исходя из фактических величин расходов организации, без оценки их экономической обоснованности.

В рамках исполнения решения ФАС России, экспертом выполнен расчет расходов по договорам займа и кредитным договорам с учетом экономической обоснованности расходов по каждой статье затрат и наличия кассовых разрывов, образуемых потоком денежных средств.

При этом экспертом также отмечено, что ранее в расчетной таблице допущена опечатка в наименовании строки «Сальдо денежных потоков по операционной и текущей деятельности с учетом платы за подключение, тыс. руб.», при этом в произведенном расчете платежи и поступления от технологического присоединения не учитывались.

По результатам скорректированного в соответствии с требованиями Основ ценообразования расчет размер расходов на выплаты по договорам займа и кредитным договорам составил 32 071,17 тыс. руб. в значениях 2022 года. Отклонение от ранее учтенных в тарифном решении от 20.12.2023 № 1-191/9(560) составило (-12 531 437) руб. с учетом применения ИПЦ_{2023/2022}, ИПЦ_{2024/2023} (-14 212 855) руб.

В результате произведенного расчета экспертом была скорректирована величина общих результатов деятельности Общества за истекший период регулирования 2022 год:

Показатель	Принято в тарифном решении от 20.12.2023 № 1-191/9(560)	Предлагается к учету экспертом по результатам исполнения решения ФАС России от 29.07.2024 № СП/66685/24	Отклонение
Размер корректировки НВВ по результатам 2022 года, руб.	39 744 942	25 532 087	-14 212 855

Результаты проведенного анализа и порядок расчета отражены в экспертном заключении.

В целях сокращения влияния величины регуляторного долга, сложившегося по итогам истекших периодов регулирования, на величину платежей граждан в последующих периодах регулирования (2025 – 2028 годы), а также с целью соблюдения баланса экономических интересов между потребителями и производителем товаров (услуг) экспертом произведено перераспределение результатов деятельности АО «ТомскРТС» за предшествующие периоды по годам долгосрочного периода регулирования 2024 – 2028 годов.

Информация о величинах и периодах учета результатов деятельности:

Результаты деятельности	Сумма	2024		2025	2026	2027	2028
		Сумма	С учетом ИПЦ	Сумма	Сумма	Сумма	Сумма

2021	-106 502,86	-12 274,11	-13 921,00	0,00	-47 114,38	-47 114,38	0,00
2022	4 480,90	22 511,57	25 532,10	0,00	-22 768,97	0,00	0,00
Итого:	-102 021,96	10 237,46	11 611,10	0,00	-69 883,34	-47 114,38	0,00

В результате исполнения решения ФАС России величина НВВ Общества на 2024 – 2028 годы составила:

Наименование показателя	Заявлено организацией	Принято в тарифном решении (приказ № 1-191/9(560) от 20.12.2023 в ред. от 22.07.2024)	Предлагается к установлению на 2024 год в рамках исполнения решения ФАС	Отклонение
1	2	3	4	5 = 4 - 3
Операционные расходы, тыс. руб.	2 088 774 794	1 473 179 579	1 475 717 476	2 537 897,24
в том числе:				
Коммунальные услуги	10 207 764	8 335 592,18	10 207 764	1 872 171,82
Услуги по осуществлению закупочной деятельности	14 304 155	4 980 498	5 646 223	665 725,42
Услуги снабжения	11 535 872	0	0	0,00
Вознаграждение компании, выполняющей централизованное ИТ-обслуживание компаний группы	39 711 296	0	0	0,00
Услуги по проверке экономической безопасности		0	0	0,00
Услуги по очному обслуживанию потребителей тепловой энергии – физических лиц	4 963 457	0	0	0,00
Неподконтрольные расходы, тыс. руб.	1 298 800 309	510 083 402	510 083 402	0,00
Расходы на энергетические ресурсы, тыс. руб. всего:	7 789 112 385	5 595 260 287	5 620 672 826	25 412 539,71
в том числе расходы на покупку тепловой энергии	7 452 132 778	5 297 679 672	5 323 064 268	25 384 595,97
покупка теплоносителя	81 502 857	28 218 092	28 219 121	1 029,03
покупка холодной воды для нужд ГВС	0	2 842 709	2 869 623	26 914,33
Прибыль, тыс. руб.	93 646 527	11 279 054	11 279 054	0,00
Размер корректировки НВВ по результатам 2021 года, тыс. руб.	0	0	0	0,00
Размер корректировки НВВ по результатам 2022 года, тыс. руб.	0	39 554 163	11 611 091	-27 943 072,14
ИТОГО НВВ:	11 270 334 015	7 629 356 484	7 629 363 849	7 364,81

Предлагаемые к установлению долгосрочные параметры регулирования для организации на 2024-2028 гг.:

№ п/п	Наименование регулируемой организации	Год	Базовый уровень операционных расходов	Индекс эффективности операционных расходов	Уровень надежности теплоснабжения	Показатели энергосбережения и энергетической эффективности				Реализация программ в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности	Динамика изменения расходов на топливо
					Количество прекращений подачи тепловой энергии, теплоносителя в результате технологических нарушений на тепловых сетях на 1 км тепловых сетей	Отношение величины технологических потерь тепловой энергии к материальной характеристике тепловой сети	Отношение величины технологических потерь теплоносителя к материальной характеристике тепловой сети	Величина технологических потерь при передаче тепловой энергии по тепловым сетям	Величина технологических потерь при передаче теплоносителя по тепловым сетям		
			тыс. руб.	%							
1.	Акционерное общество «ТомскРТС» (ИНН 7017351521)	2024	1 475 717	-	0,00	3,26	9,74	1 083 039,60	3 235 113,20	утверждена	-
		2025	-	1	0,00	3,26	9,74	1 083 039,60	3 235 113,20	утверждена	-
		2026	-	1	0,00	3,26	9,74	1 083 039,60	3 235 113,20	утверждена	-
		2027	-	1	0,00	3,26	9,74	1 083 039,60	3 235 113,20	утверждена	-
		2028	-	1	0,00	3,26	9,74	1 083 039,60	3 235 113,20	утверждена	-

Предлагаемые Департаментом тарифы на тепловую энергию на 2024 -2028 годы для АО «ТомскРТС»:

№ п/п	Наименование регулируемой организации	Вид тарифа	Год	Теплоноситель - Вода		
				01.01-30.06	01.07-31.12	
1.	Акционерное общество «ТомскРТС» (ИНН 7017351521)	Для потребителей, в случае отсутствия дифференциации тарифов по схеме подключения (без учета НДС)				
		одноставочный руб./Гкал	2024	2 086,44	01.07-31.07 - в размере 2 275,81	01.08-31.12 - в размере 2 275,46
			2025	2 275,46	2 255,06	
			2026	2 255,06	2 304,90	
			2027	2 304,90	2 335,38	
			2028	2 335,38	2 404,92	
		Население (тарифы указываются с учетом НДС)*				
		одноставочный руб./Гкал	2024	2 503,73	01.07-31.07 - в размере 2 730,97	01.08-31.12 - в размере 2 730,55
			2025	2 730,55	2 706,07	
			2026	2 706,07	2 765,88	
			2027	2 765,88	2 802,46	
			2028	2 802,46	2 885,90	

Организацией АО «ТомскРТС» представлено особое мнение, отражающее разногласия по рассматриваемым статьям сметы расходов, с приложением дополнительных обосновывающих документов на 140 листах. Особое мнение организации приобщено к протоколу в виде приложения

РЕШИЛИ:

Внести в приказ Департамента тарифного регулирования от 20.12.2023 № 1-191/9(560) «Об установлении Акционерному обществу «ТомскРТС» (ИНН 7017351521) долгосрочных параметров регулирования и тарифов на тепловую энергию для потребителей города Томска и микрорайона «Южные ворота» поселка Зональная Станция Зональненского сельского поселения Томского района, подключенных к централизованной системе теплоснабжения города Томска, на 2024 - 2028 годы» следующие изменения:

1. приложение 1 к приказу изложить в редакции:

«Приложение 1 к приказу
 Департамента тарифного регулирования
 Томской области
 от 20.12.2023 № 1-191/9(560)»

Долгосрочные параметры регулирования для Акционерного общества «ТомскРТС» на 2024- 2028 годы, устанавливаемые для формирования тарифов для потребителей города Томска и микрорайона «Южные ворота» поселка Зональная Станция Зональненского сельского поселения Томского района, подключенных к централизованной системе теплоснабжения города Томска

№ п/п	Наименование регулируемой организации	Год	Базовый уровень операционных расходов	Индекс эффективности операционных расходов	Уровень надежности теплоснабжения	Показатели энергосбережения и энергетической эффективности				Реализация программ в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности	Динамика изменения расходов на топливо
					Количество прекращений подачи тепловой энергии, теплоносителя в результате технологических нарушений на тепловых сетях на 1 км тепловых сетей	Отношение величины технологических потерь тепловой энергии к материальной характеристике тепловой сети	Отношение величины технологических потерь теплоносителя к материальной характеристике тепловой сети	Величина технологических потерь при передаче тепловой энергии по тепловым сетям	Величина технологических потерь при передаче теплоносителя по тепловым сетям		
			тыс. руб.	%	ед. в год/км	Гкал/м ²	м ³ /м ²	Гкал	м ³		
1.	Акционерное общество «ТомскРТС» (ИНН 7017351521)	2024	1 475 717,48	-	0,00	3,26	9,74	1 083 039,60	3 235 113,20	утверждена	-
		2025	-	1	0,00	3,26	9,74	1 083 039,60	3 235 113,20	утверждена	-
		2026	-	1	0,00	3,26	9,74	1 083 039,60	3 235 113,20	утверждена	-
		2027	-	1	0,00	3,26	9,74	1 083 039,60	3 235 113,20	утверждена	-
		2028	-	1	0,00	3,26	9,74	1 083 039,60	3 235 113,20	утверждена	-

2. приложение 2 к приказу изложить в редакции:

«Приложение 2 к приказу
Департамента тарифного регулирования
Томской области от 20.12.2023 № 1-191/9(560)

Тарифы на тепловую энергию, поставляемую Акционерным обществом «ТомскРТС» (ИНН 7017351521), для потребителей города Томска и микрорайона «Южные ворота» поселка Зональная Станция Зональненского сельского поселения Томского района, подключенных к централизованной системе теплоснабжения города Томска, в том числе через тепловые сети других теплосетевых и теплоснабжающих организаций, за исключением тарифов организаций, установленных иными приказами Департамента тарифного регулирования Томской области, с 01.01.2024 по 31.12.2028

№ п/п	Наименование регулируемой организации	Вид тарифа	Год	Теплоноситель - Вода			
				01.01-30.06	01.07-31.12		
1.	Акционерное общество «ТомскРТС» (ИНН 7017351521)	Для потребителей, в случае отсутствия дифференциации тарифов по схеме подключения (без учета НДС)					
		одноставочный руб./Гкал	2024	2 086,44	01.07-31.07 - в размере 2 275,81	01.08-31.12 - в размере 2 275,46	
			2025	2 275,46	2 255,06		
			2026	2 255,06	2 304,90		
			2027	2 304,90	2 335,38		
			2028	2 335,38	2 404,92		
		Население (тарифы указываются с учетом НДС)*					
		одноставочный руб./Гкал	2024	2 503,73	01.07-31.07 - в размере 2 730,97	01.08-31.12 - в размере 2 730,55	
			2025	2 730,55	2 706,07		
			2026	2 706,07	2 765,88		
			2027	2 765,88	2 802,46		
			2028	2 802,46	2 885,90		

* Выделяется в целях реализации пункта 6 статьи 168 Налогового кодекса Российской Федерации (часть вторая).».

РЕЗУЛЬТАТЫ ГОЛОСОВАНИЯ:

О.Н.Касьянова ЗА
С.В.Травкова ЗА
Г.К.Кулешов ЗА
С.К.Плотников ЗА
К.П.Тоцкая ЗА
О.И.Критина ЗА
Е.А.Воронина ЗА

РЕШЕНИЕ ПРИНЯТО ЕДИНОГЛАСНО

СЛУШАЛИ:

По вопросу п.15 повестки о внесении изменения в приказ Департамента тарифного регулирования от 20.12.2023 № 9-182/9(562) «О тарифах на горячую воду в открытой системе теплоснабжения (горячее водоснабжение), поставляемую потребителям централизованной системы теплоснабжения города Томска и микрорайона «Южные ворота» поселка Зональная Станция Зональненского сельского поселения Томского района Акционерным обществом «ТомскРТС» (ИНН 7017351521), на 2024 год»

Тоцкая К.П.

Поскольку решение, принятое по вопросу п.2 повестки, оставляет без изменений величину конечного тарифа на тепловую энергию для потребителей города Томска и микрорайона «Южные ворота» поселка Зональная Станция Зональненского сельского поселения Томского района, подключенных к централизованной системе теплоснабжения города Томска, на 2024 год, внесение изменения в приказ Департамента тарифного регулирования от 20.12.2023 № 9-182/9(562) «О тарифах на горячую воду в открытой системе теплоснабжения (горячее водоснабжение), поставляемую потребителям централизованной системы теплоснабжения города Томска и микрорайона «Южные ворота» поселка Зональная Станция Зональненского сельского поселения Томского района Акционерным обществом «ТомскРТС» (ИНН 7017351521), на 2024 год» не требуется. Вопрос снят с рассмотрения.

СЛУШАЛИ:

По вопросу п.16 повестки о внесении изменения в приказ Департамента тарифного регулирования от 20.12.2023 № 2-181/9(573) «О тарифах организации Акционерное общество «ТомскРТС» (ИНН 7017351521) в сфере горячего водоснабжения»

Тоцкая К.П.

Поскольку решение, принятое по вопросу п.2 повестки, оставляет без изменений величину конечного тарифа на тепловую энергию для потребителей города Томска и микрорайона «Южные ворота» поселка Зональная Станция Зональненского сельского поселения Томского района, подключенных к централизованной системе теплоснабжения города Томска, на 2024 год, внесение изменения в приказ Департамента тарифного регулирования от 20.12.2023 № 2-181/9(573) «О тарифах организации Акционерное общество «ТомскРТС» (ИНН 7017351521) в сфере горячего водоснабжения» не требуется. Вопрос снят с рассмотрения.

СЛУШАЛИ:

По вопросу п.17 повестки о внесении изменения в приказ Департамента тарифного регулирования Томской области от 20.12.2023 № 1-563/9(546) «Об установлении на 2024 год платы за подключение в расчете на единицу мощности подключаемой тепловой нагрузки в случае наличия технической возможности подключения к централизованной системе теплоснабжения г. Томска для Акционерного общества «ТомскРТС» (ИНН 7017351521)»

Тоцкая К.П.

Приказом Департамента тарифного регулирования Томской области от 20.12.2023 № 1-563/9(546) «Об установлении на 2024 год платы за подключение в расчете на единицу мощности подключаемой тепловой нагрузки в случае наличия технической возможности подключения к централизованной системе теплоснабжения г. Томска для Акционерного общества «ТомскРТС» (ИНН 7017351521)» установлена плата за подключение в случае наличия технической возможности подключения к централизованной системе теплоснабжения г. Томска на 2024 год.

АО «ТомскРТС» обратилось в ФАС России с заявлением о рассмотрении разногласий с Департаментом тарифного регулирования Томской области (далее – Департамент), возникших между заявителем и регулирующим органом по приказу Департамента от 20.12.2023 № 1-563/9(546).

По результатам рассмотрения спора Комиссией ФАС России по рассмотрению споров и разногласий, связанных с установлением и (или) применением регулируемых цен (тарифов) в сфере теплоснабжения № 2 (далее – Комиссия), в отношении заявленных требований принято следующее решение:

«2. Частично удовлетворить требования акционерного общества «ТомскРТС», указанные в заявлении о досудебном споре (разногласиях) в области государственного регулирования цен (тарифов) в сфере теплоснабжения с Департаментом тарифного регулирования Томской области (рег. от 14.03.2024 № 41688/24).

3. Органу исполнительной власти Томской области в области государственного регулирования цен (тарифов) в сфере теплоснабжения в срок до 01.09.2024 произвести и отразить анализ и расчет расходов (показателей) в экспертном заключении согласно пункту 29 Правил регулирования тарифов в сфере теплоснабжения, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 22.10.2012 № 1075, на основании мотивировочной части настоящего решения, указав на основании каких документов принималось решение по статьям затрат (показателям):

- «Величина расходов на проведение мероприятий по подключению объектов заявителей (П1) на 2024 год;

- «Величина расходов на создание (реконструкцию) тепловых сетей (за исключением создания (реконструкции) тепловых пунктов) от существующих тепловых сетей или источников тепловой энергии до точек подключения объектов заявителей (П2.1)» на 2024 год.

4. Органу исполнительной власти Томской области в области государственного регулирования цен (тарифов) в сфере теплоснабжения в срок до 01.09.2024 пересмотреть плату за подключение в расчете на единицу мощности подключаемой тепловой нагрузки в случае наличия технической возможности подключения к централизованной системе теплоснабжения г. Томска для акционерного общества «ТомскРТС» на основании пункта 3 настоящего решения.»

По результатам пересмотра платы за подключение в расчете на единицу мощности подключаемой тепловой нагрузки в случае наличия технической возможности подключения к централизованной системе теплоснабжения г. Томска для акционерного общества «ТомскРТС» на 2024 год в соответствии с требованиями Методических указаний по расчету регулируемых цен (тарифов) в сфере теплоснабжения, утвержденных приказом ФСТ России от 13.06.2013 № 760-э, экспертами определены и предлагаются к утверждению расходы в части проведения мероприятий по подключению объектов капитального строительства заявителей на 2024 год:

- расходы на проведение мероприятий по подключению объектов заявителей (П1) в размере 24,16 тыс. руб./Гкал/ч.;

- расходы на создание (реконструкцию) тепловых сетей (за исключением создания (реконструкции) тепловых пунктов) от существующих тепловых сетей или источников тепловой энергии до точек подключения объектов заявителей (включая проектирование), в том числе: Подземная прокладка, кабельная прокладка 50-250 мм (П2.1) в размере 17 479,85 тыс.руб./Гкал/ч.;

- налог на прибыль в размере 4 369,96 тыс.руб./Гкал/ч.

Результаты проведенного анализа и порядок расчета отражены в экспертном заключении.

РЕШИЛИ:

Внести в приказ Департамента тарифного регулирования Томской области от 20.12.2023 № 1-563/9(546) изменение, изложив приложение к приказу в следующей редакции:

«Приложение к приказу
Департамента тарифного регулирования
Томской области от 20.12.2023 № 1-563/9(546)

Плата за подключение в расчете на единицу мощности подключаемой тепловой нагрузки в случае наличия технической возможности подключения к централизованной системе теплоснабжения г. Томска для Акционерного общества «ТомскРТС» (ИНН 7017351521) на 2024 год

(без учета НДС)

№ п/п	Наименование	Значение
Составляющие платы за подключение объектов заявителей, в том числе:		
1	Расходы на проведение мероприятий по подключению объектов заявителей (П1), тыс. руб./Гкал/ч	24,163
2	Расходы на создание (реконструкцию) тепловых сетей (за исключением создания (реконструкции) тепловых пунктов) от существующих тепловых сетей или источников тепловой энергии до точек подключения объектов заявителей, (П2.1), тыс. руб./Гкал/ч в том числе:	
2.2	Подземная прокладка	
2.2.1	канальная прокладка	
2.2.1.1	до 250 мм	17 479,850
3	Налог на прибыль*, %	20%

* Налог на прибыль применяется при определении расходов, указанных в пункте 2.».

РЕЗУЛЬТАТЫ ГОЛОСОВАНИЯ:

О.Н.Касьянова ЗА
С.В.Травкова ЗА
Г.К.Кулешов ЗА
С.К.Плотников ЗА
К.П.Тоцкая ЗА
О.И.Критина ЗА
Е.А.Воронина ЗА

РЕШЕНИЕ ПРИНЯТО ЕДИНОГЛАСНО

СЛУШАЛИ:

По вопросу п.18 повестки о внесении изменения в приказ Департамента тарифного регулирования от 20.12.2023 № 1-547 «Об установлении тарифов на тепловую энергию, поставляемую Акционерным обществом «ТомскРТС» (ИНН 7017351521) теплосетевым организациям, приобретающим тепловую энергию с целью компенсации потерь тепловой энергии, на 2024 - 2028 годы»

Тоцкая К.П.

Пересмотр данных тарифов связан с решением ФАС России от 29.07.2024 № СП/66687/24 о необходимости пересмотра тарифов на тепловую энергию, поставляемую с коллекторов источников тепловой энергии, для организации-производителя АО «Томская генерация».

Предлагаются к установлению тарифы на тепловую энергию, поставляемую АО «ТомскРТС» теплосетевым организациям, приобретающим тепловую энергию с целью компенсации потерь тепловой энергии, на 2024-2028 годы на уровне тарифов на тепловую энергию (мощность) на коллекторах источника тепловой энергии, в соответствии с решением, принятым по вопросу п.1 повестки, в следующем размере:

№ п/п	Наименование регулируемой организации	Вид тарифа	Год	Теплоноситель - Вода			
				01.01-30.06	01.01-31.12		
1	Акционерное общество	Одноставочный, руб./Гкал (без	2024	1 094,76	01.07-31.07 - 1 213,27	01.08-31.08 - 1 213,00	01.09-31.12 - 1 225,34

«ТомскРТС» (ИНН 7017351521)	учета НДС)	2025	1 225,34	1 245,46
		2026	1 245,46	1 269,49
		2027	1 269,49	1 292,43
		2028	1 292,43	1 324,19

РЕШИЛИ:

Внести в приказ Департамента тарифного регулирования от 20.12.2023 № 1-547 «Об установлении тарифов на тепловую энергию, поставляемую Акционерным обществом «ТомскРТС» (ИНН 7017351521) теплосетевым организациям, приобретающим тепловую энергию с целью компенсации потерь тепловой энергии, на 2024 - 2028 годы» изменение, изложив приложение к приказу в следующей редакции:

«Приложение к приказу
Департамента тарифного регулирования
Томской области
от 20.12.2023 № 1-547

Тарифы на тепловую энергию, поставляемую Акционерным обществом «ТомскРТС» (ИНН 7017351521) теплосетевым организациям, приобретающим тепловую энергию с целью компенсации потерь тепловой энергии, на период с 01.01.2024 по 31.12.2028

№ п/п	Наименование регулируемой организации	Вид тарифа	Год	Теплоноситель - Вода			
				01.01-30.06	01.01-31.12		
1	Акционерное общество «ТомскРТС» (ИНН 7017351521)	Одноставочный, руб./Гкал (без учета НДС)	2024	1 094,76	01.07-31.07 - в размере 1 213,27	01.08-31.08 - в размере 1 213,00	01.09-31.12 - в размере 1 225,34
			2025	1 225,34	1 245,46		
			2026	1 245,46	1 269,49		
			2027	1 269,49	1 292,43		
			2028	1 292,43	1 324,19		

».

РЕЗУЛЬТАТЫ ГОЛОСОВАНИЯ:

О.Н.Касьянова ЗА
С.В.Травкова ЗА
Г.К.Кулешов ЗА
С.К.Плотников ЗА
К.П.Тоцкая ЗА
О.И.Критинина ЗА
Е.А.Воронина ЗА

РЕШЕНИЕ ПРИНЯТО ЕДИНОГЛАСНО

Секретарь правления



Елхина О.В.

ОСОБОЕ МНЕНИЕ

АО «Томская генерация»

по вопросу повестки «О проведении заседания Правления Департамента тарифного регулирования Томской области»

№13 «О внесении изменений в приказ Департамента тарифного регулирования от 20.12.2023 № 1-141/9(548) «Об установлении теплоснабжающей организации Акционерное общество «Томская генерация» (ИНН 7017373959) долгосрочных параметров регулирования и тарифов на тепловую энергию (мощность) на коллекторах источников тепловой энергии на 2024 - 2028 годы»

АО «Томская генерация» (далее – регулируемая организация) ознакомилась с материалами тарифного дела №1-141/3 (экспертное заключение, проект решения) 28.08.2024 и считает, что **Решение Федеральной антимонопольной службы России от 29.07.2024 №СП/66687/24** о разногласиях между АО «Томская генерация» и Департаментом тарифного регулирования Томской области (далее - орган регулирования, ДТР ТО) по вопросу установления цен (тарифов) в сфере теплоснабжения Приказом Департамента от 20.12.2023 №1-141/9(548) «Об установлении теплоснабжающей организации АО «Томская генерация (ИНН 7017373959) долгосрочных параметров регулирования и тарифов на тепловую энергию (мощность) на коллекторах источников тепловой энергии на 2024-2028 годы» (далее – Решение) **Департамент тарифного регулирования Томской области исполнил не в полной мере.**

С целью корректного исполнения органом регулирования вынесенного Решения в части необходимости проведения дополнительного анализа статей разногласий, регулируемая организация направила в ДТР ТО письмами от 05.08.2024 №ТГ/1/217, 15.08.2024 №ТГ/1/234 (приложение №1) материалы, которые являются пояснениями к документации, ранее представленной в адрес Департамента тарифного регулирования Томской области в рамках тарифного дела №1-141/3 об установлении долгосрочных тарифов на тепловую энергию на коллекторах источников тепловой энергии на период 2024-2028 гг., учитывая, что ни законодательством, ни Решением ФАС России прямой запрет на представление подобной информации не установлен.

Орган регулирования письмом от 12.08.2024 №53-03-0918 уведомил регулируемую организацию о возврате документов, тем самым поставив под сомнение корректное проведение анализа и расчета расходов по статьям разногласий с учетом соблюдения принципа обеспечения экономически

обоснованной доходности текущей деятельности теплоснабжающих организаций, предусмотренного Статьей 3 Федерального закона от 27.07.2010 N 190-ФЗ "О теплоснабжении".

1. Статья разногласий «Расходы на оплату труда»

ФАС России в Решении указал, что Департамент тарифного регулирования нарушил требования пункта 42 Основ ценообразования №1075, пунктов 37, 103 Методических указаний №760-э, Департаментом не проведен анализ фактически сложившейся в 2022 году среднемесячной заработной платы работников АО «Томская генерация», некорректно определена доля распределения косвенных расходов для определения плановой численности на 2024 год (абз.5 стр. 8 Решения, абз.2 стр.9 Решения, абз.2 стр.10 Решения).

Департамент в Экспертном заключении указал, что информацию, позволяющую достоверно оценить фактический начисленный фонд оплаты труда и установить величину фактической численности персонала в разрезе регулируемого вида деятельности (теплоснабжения), организация в материалах дела не представила (абз.5 стр. 8 Экспертного заключения).

Организация категорически не согласна с данным утверждением ввиду того, что в рамках тарифного дела №1-141/3 предоставляла следующую заверенную ЭЦП информацию:

1. Сводный файл в формате тарифной сметы «Отчет тариф из 1С факт 2022» со ссылками на бухгалтерские регистры (письмо от 19.10.2023 № ТГ/02/11);
2. Сводный файл «Затраты по счетам за 2022 год» со ссылками на бухгалтерские регистры;
3. Свод начислений и удержаний за 2022 год, а также расчет затрат на оплату труда со ссылками на бухгалтерские регистры;
4. Пояснения к своду начислений и удержаний по ЗиУП и 1С;
5. Справка о фактической среднесписочной численности персонала АО "Томская генерация" за 2022 год;
6. Расчет средневзвешенного грейда работников АО "Томская генерация" по штатному расписанию за 2022 год;
7. Анализ затрат на ФОТ АО "Томская генерация" за 2019-2022 годы;
8. Отраслевое тарифное соглашение в электроэнергетике Российской Федерации на 2022-2024 годы;
9. Коллективный договор АО "Томская генерация" на 2020-2022 годы, утв. Приказом от 26.11.2019 № 302;
10. Локально-нормативные акты Общества по ФОТ (приказы, Методики);

11. Годовая бухгалтерская отчетность Общества.

Более того, по тексту Экспертного заключения Департамент неоднократно ссылается на предоставленные регулируемой организацией документы.

1.1. Плановая численность персонала

Департамент отмечает, что общая фактическая списочная численность персонала организации по итогам 2022 года из совокупности представленных обосновывающих материалов составила 1 231 чел., что не превышает расчетную величину нормативной численности персонала организации (абз.6 стр.8 Экспертного заключения).

При этом распределение численности персонала Экспертом Департамента по видам деятельности произведено в доле согласно представленной статистической форме №П-4 за последний отчетный период 2022 год с учетом принятых ранее тарифных решений в отношении прочих регулируемых видов деятельности на 2024 год (абз.4 и таблица на стр.13 Экспертного заключения).

ФАС России в Решении прямо указал, что пунктом 103 Методических указаний №760-э закреплён порядок распределения косвенных расходов между производством тепловой и электрической энергии, при этом указания на распределение косвенных расходов в соответствии с данными, полученными из форм статистического наблюдения П-4 как способ распределения не упоминается. Поэтому считаем, что использование. распределения численности персонала по видам деятельности «производство электрической энергии» и «производство тепловой энергии» по доли полученной из формы статистического наблюдения П-4 для определения плановой численности на 2024 некорректно.

Регулируемая организация отмечает, что распределение косвенных расходов, к которым относятся и расходы на оплату труда, осуществляется органом регулирования в соответствии с пунктом 103 Методических указаний, в соответствии с учетной политикой.

Так пунктом 6.1.8 Учетной политики АО «Томская генерация», Методикой «Формирование себестоимости произведенной и реализованной продукции, работ, услуг, расходов, связанных с продажей товаров», и производится пропорционально выработке (приведенному отпуску)

электрической и тепловой энергии согласно Сводному прогнозному балансу на 2024 год.

Способ распределения косвенных расходов в соответствии с учетной политикой применяется ДТР по другим условно-постоянным (косвенным) расходам тарифной сметы.

Согласно норме пункта 103 Методических указаний плановая численность по виду деятельности «производство тепловой энергии» на 2024 год рассчитывается по предложению регулируемой организации в соответствии с учетной политикой от фактической общей среднесписочной численности за 2022 год пропорционально выработке (приведенному отпуску) энергии согласно утвержденного Сводного прогнозного баланса производства и поставок электрической энергии (мощности) на 2024 год.

Относительно доводов ДТР о несоответствии данных управленческого учета и формы статистической отчетности П-4¹, **регулируемая организация** поясняет следующее:

форма П-4 не содержит разбивки по структурным подразделениям (СП) АО «Томская генерация», в том числе СП АТХ, учитываемое в НВВ отдельной статьей затрат; также в П-4 не выделяются виды деятельности, например, теплоноситель, техническая вода, прочие виды деятельности.

Согласно Инструкциям по заполнению информации в П-4 численность следует указывать²:

- 1) по конкретному виду экономической деятельности;
- 2) по организации в целом.

Вид деятельности соответствует Перечню видов экономической деятельности для заполнения формы N П-4, размещенному на сайте Росстата. Виды экономической деятельности должны соответствовать ОКВЭД АО «Томская генерация» (35.11.1 Производство электроэнергии тепловыми

¹ Файл 06_03_20 от 28.04.2023, указанный в таблице на стр. 8 Экспертного заключения, не имеет распределения по всем регулируемым и нерегулируемым видам деятельности, является выгрузкой из специализированной платформы 1С «Зарплата и управление персоналом», себестоимость по видам деятельности формируется в 1СУПП (файл 12-01 от 19.10.2023).

² п. 9 Указаний N 532, п. 72.6 Указаний N 872, п. 13 Указаний N 678 (Приказ Росстата от 29.07.2022 N 532 «Об утверждении форм федерального статистического наблюдения для организации федерального статистического наблюдения за численностью, условиями и оплатой труда работников, потребностью организаций в работниках по профессиональным группам, составом кадров государственной гражданской и муниципальной службы», Приказ Росстата от 30.11.2022 N 872 «Об утверждении Указаний по заполнению форм федерального статистического наблюдения N П-1 "Сведения о производстве и отгрузке товаров и услуг", N П-2 "Сведения об инвестициях в нефинансовые активы", N П-3 "Сведения о финансовом состоянии организации", N П-4 "Сведения о численности и заработной плате работников", N П-5(м) "Основные сведения о деятельности организации", Приказ Росстата от 22.12.2023 N 678 "Об утверждении Указаний по заполнению формы федерального статистического наблюдения N П-4 "Сведения о численности и заработной плате работников").

электростанциями и 35.30.11 Производство пара и горячей воды (тепловой энергии) тепловыми электростанциями).

Более того, использование отнесения численности на виды деятельности «производство электрической энергии», «производство тепловой энергии» по факту 2022 года для определения плановой численности на 2024 год некорректно ввиду иной плановой на 2024 год доли распределения косвенных расходов.

Таким образом, использование формы П-4 возможно только для подтверждения общей численности организации.

Департамент также указывает, что в приложении №6 к Методике формирования себестоимости установлен перечень прямых расходов, подлежащих обязательному отражению по основным производственным единицам, в состав которых входит фонд оплаты труда (абз.6,7 стр.10 Экспертного заключения). Таким образом определение плановой численности персонала исключительно через долю приведенного отпуска тепловой энергии является некорректным, не отражающим реальные обстоятельства.

Департамент указывает, что распределение численности по видам деятельности не может осуществляться способом, предусмотренным в отношении косвенных расходов (абз.3 стр.13 Экспертного заключения).

Регулируемая организация отмечает, что Департамент вольно трактует пункт 103 Методических указаний, расширяя его применение, а также обращает внимание Департамента, что определение, классификация и формирование расходов по производственным единицам определено разделом 7 Методики МТ-082. Распределение по видам деятельности регулируется в разделе 8. Производственные единицы и виды деятельности представляют из себя разную аналитику (разные субконто на счетах затрат).

Таким образом, для распределения расходов по видам деятельности необходимо руководствоваться разделом 8 Методики.

Регулируемая организация отмечает, что Пунктом 4.2 Методики МТ-082 сформулированы определения затрат по степени зависимости от изменения объемов выпускаемого продукта, работы, услуги, объема продажи товаров – условно-постоянные (не зависят от объема выпуска), условно – переменные (зависят от объема выпуска). В Приложении №1 содержится список условно-переменных затрат. Согласно этого расходы на ФОТ являются условно-постоянными. Согласно п.7.2. Методики МТ-082 производится распределение затрат между видами деятельности. Распределение условно-постоянных расходов производится согласно п.8.8 Методики, а именно – пропорционально приведенного отпуска энергии.

Поскольку расходы на ФОТ формируются непосредственно с учетом численности, то и численность между видами деятельности распределяется в пропорции приведенного отпуска энергии.

1.2. Плановая среднемесячная заработная плата на 1-го работника

Отклонение принятых экспертом Департамента величин среднемесячной заработной платы в основном обусловлено исключением из расчета фактической заработной платы «текущего премирования» (абз.3 стр.15 Экспертного заключения).

В **Решении ФАС России** указано, что органу регулирования необходимо провести дополнительный анализ среднемесячной заработной платы в соответствии с пунктом 42 Основ ценообразования (абз.4 стр.10 Решения), которым предусмотрено при определении расходов на оплату труда, включаемых в необходимую валовую выручку, регулирующие органы определяют в соответствии с методическими указаниями размер фонда оплаты труда **согласно отраслевым тарифным соглашениям, коллективным договорам, заключенным соответствующими организациями, и фактическому объему фонда оплаты труда за последний расчетный период регулирования**, а также с учетом прогнозного индекса потребительских цен.

Регулируемая организация считает, что текущее премирование должно учитываться при расчете средней заработной платы, так как является частью системы оплаты труда, предусмотренной Отраслевым тарифным соглашением и Коллективным договором Организации (п. 4.3., п. 6., п.10. Методики МТ-004-15 "Оплата и стимулирование труда работников АО "Томская генерация").

С целью подтверждения экономической обоснованности размера среднемесячной заработной платы **Департамент** продолжает ссылаться на **данные** Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Томской области за **неполный** календарный год (январь-сентябрь 2023 года) по виду деятельности **ОКВЭД 35 «Обеспечение электрической энергией, газом и паром, кондиционирование воздуха»** (абз.3,4 стр. 16 Экспертного заключения).

При этом **ФАС России** отметила, что данные статистики являются агрегированными и формируются с учетом прочих видов деятельности помимо производства тепловой энергии, в связи с чем их использование не является корректным и не соответствует требованиям пункта 42 Основ ценообразования №1075 (абз.2 стр.10 Решения).

Регулируемая организация в тарифной заявке предоставила данные, что фактическая средняя заработная плата за 2022 год не превышает уровня средней заработной платы по Томской области по соответствующему ОКВЭД регулируемой организации виду деятельности по данным федеральной службы государственной статистики. Использование **Департаментом** данных статистики за неполный 2023 год не предусмотрено пунктом 42 Основ ценообразования №1075.

2. Статья разногласий «ИТ-услуги»

ФАС России отметил, что расходы по договорам, заключенным с компаниями, входящими в единую группу компаний (аффилированными и зависимыми лицами), включаются в НВВ для целей расчета тарифов в сфере теплоснабжения при условии их экономической обоснованности, необходимости осуществления регулируемого вида деятельности, соответствия цен договоров требованиям пунктов 28, 29 Основ ценообразования №1075, документального и нормативно-правового подтверждения. При этом указанные расходы могут рассматриваться как экономически обоснованные в случае, если функции, выполняемые по договорам, не дублируют обязанности штатных сотрудников с аналогичными функциями.

Для проведения дополнительного анализа расходов по данной статье в орган регулирования направлены должностные инструкции сотрудников АО «Томская генерация», предоставлены пояснения по функционалу штатных сотрудников (приложение №1), однако Департамент не принял указанные документы к рассмотрению.

Департамент считает, что перечисленные программные продукты предназначены исключительно для организации и автоматизации управленческих процессов внутри группы компаний «Интер РАО» и не оказывают влияние на процессы производства тепловой энергии обеспечения надежности и качества услуги по теплоснабжению, а использование данных систем не оптимизирует управленческие функции в отношении регулируемого вида деятельности (абз. 12 стр. 24 Экспертного заключения), что не соответствует действительности и предметам договоров (раздел 6_09_38 Описи к тарифной заявке по тепловой энергии на 2024-2028).

В составе Предложения об установлении тарифов предоставлена информация о предмете договоров со ссылками на законодательство РФ о том, что услуги ИРИТ направлены на обеспечение безопасности критической инфраструктуру, защиту баз данных, их хранения и предусмотренных законодательством ограничений по предоставлению к ним доступа третьим

7
Мегер
30.08.2024

лицам, а также иные документы и обеспечивают стандартизированную непрерывность процессов взаимодействия компаний Группы оптимизируя как управленческие так и производственно-реализационные функции (раздел 6_09_38 Описи к тарифной заявке по тепловой энергии на 2024-2028).

Также **Эксперт Департамента** отмечает, что согласно штатному расписанию в составе Регулируемой организации предусмотрено 22 штатные единицы по направлению блока ИТ, обеспечивающие работу с информационными системами (абз. 13 стр. 24 Экспертного заключения).

Регулируемая организация поясняет, что:

Отдел автоматизированных систем управления технологическими процессами (ОАСУТП) имеет в своем составе 5 человек и функционально отвечает за исполнение следующих задач:

- Организация и выполнение работ по поддержке, обслуживанию и модернизации программных и технических средств, обеспечивающих бесперебойное функционирование системы коммерческого учёта электроэнергии (АИИСКУЭ) и системы обмена технологической информацией с Автоматизированной системой Системного оператора (СОТИАССО), с целью обеспечения работы АО «Томская генерация» на оптовом рынке электроэнергии и мощности (ОРЭ), элементы которых распределены в исполнительном аппарате управления и всех структурных подразделения Общества.

- Разработка планов, программ, выполнение мероприятий по обеспечению развития АСУ ТП Общества

- Разработка программного обеспечения для автоматизации и мониторинга технологических процессов Общества.

Отдел связи и систем диспетчерского технологического управления (ОССДТУ) имеет в своем составе 5 человек и функционально отвечает за исполнение следующих задач:

- Обеспечение бесперебойной работы средств диспетчерского и технологического управления, обеспечивающей их постоянное функционирование и готовность к действию при установленном качестве передачи информации в направлении Системного оператора в нормальных и аварийных режимах

- Обеспечение надежного и качественного функционирования оборудования телефонной сети связи, обеспечивающей голосовое информационное пространство, необходимое для успешного прохождения бизнес-процессов АО «Томская генерация».

- Обеспечение методического руководства и за деятельностью подразделений средств диспетчерского технологического управления (СДТУ) в

АО «Томская генерация» проведение единой технической политики в энергосистеме, направленной на обеспечение повышения надежности СДТУ, их развитие и совершенствование

- Обеспечение развития и модернизации СДТУ, повышение надежности их работы

Отдел корпоративных информационных систем (ОКИС) имеет в своем составе 5 человек и функционально отвечает за исполнение следующих задач:

- Определение потребностей бизнеса Общества в ИТ-решениях, постановка задач развития и эксплуатации ИТ, реализация требуемых решений.
- Разработка, внедрение и сопровождение программного обеспечения внутрикорпоративных информационных систем Общества.
- Разработка нового и модификация существующего программного обеспечения автоматизации бизнес-процессов Общества.

Отдел ИТ-инфраструктуры (ОИТИ) имеет в своем составе 5 человек и функционально отвечает за исполнение следующих задач:

- Обеспечение функционирования локальной вычислительной сети, каналов связи с централизованной инфраструктурой, каналов связи со структурными подразделениями Общества
- Обеспечение функционирования серверной инфраструктуры Общества
- Обеспечение требований информационной безопасности при эксплуатации серверного аппаратного обеспечения и вспомогательного оборудования серверных и коммутационных помещений, систем виртуализации, виртуальных серверов и серверных операционных систем, системного программного обеспечения
- Обеспечение функционирования автоматизированных рабочих мест (АРМ), дополнительного оборудования АРМ работников, оргтехники в подразделениях исполнительного аппарата управления.

Как отмечалось выше, информационные системы, обеспечивающие предоставление услуг по договору №05.12.218.22 от 26.01.2022 с ООО «ИНТЕР РАО - Информационные Технологии», размещены на ИТ ресурсах, размещенных в Москве в ЦОД ПАО «Интер РАО». Доступ к данным ресурсам для сопровождения ограничен и предоставлен только сотрудникам ООО «ИНТЕР РАО - Информационные Технологии», поэтому у сотрудников блока ИТ отсутствует возможность проведения каких-либо работ на данных ИТ ресурсах.

Эксперт Департамента также отмечает, что помимо договора с ООО «Интер РАО – ИТ» (далее - ИРИТ) организация несет расходы на ИТ-услуги по

заключенным со сторонними организациями, обеспечивающими техническую поддержку / сопровождение программных продуктов (далее – прочие организации) (абз. 5 стр. 28 Экспертного заключения) на сумму 7187 тыс.руб., а также что организацией не проведен анализ стоимости оказываемых услуг (абз. 2,3, стр. 28 Экспертного заключения)

Регулируемая организация просит принять во внимание, что ИРИТ оказывает Обществу 28 видов услуг и стоимость услуг по сопровождению 1С: невозможно сравнивать со стоимостью услуг по сопровождению ЭЦП. Неоднократно подчеркивали, что прочие контрагенты оказывают узконаправленные точечные услуги, несравнимые по объему и кардинально отличающиеся от услуг по договору с ИРИТ. А именно, если с другими контрагентами заключены договоры на предоставление лицензий на определенный период, пополнение либо доступ к базам данных, то услуги ИРИТ направлены на обеспечение безопасности критической инфраструктуры, защиту данных, импортозамещение программных продуктов, что не было учтено экспертом при сопоставлении стоимости услуг, обеспечивают единство технологического процесса в части создания баз данных, их хранения и предусмотренных законодательством ограничений по предоставлению к ним доступа третьим лицам:

• Перечень основных услуг, формирующих стоимость договора с ООО «Интер РАО – ИТ» № 05.12.218.22 от 26.01.2022:

№ п/п	Вид услуги	Обоснование невозможности выноса услуги за периметр Группы
1	2	3
1	010229 Услуга сопровождения 1С:ЗиУП Типовая	требования 152-ФЗ, 98-ФЗ
2	010264 Услуга сопровождения АСУД ИК	требования 98-ФЗ, Указ 166
3	010005 Услуга сопровождения ЕИСЗ	Указ 166, а также экономически нецелесообразен, так как ЕИСЗ направлено на проведение общих закупок компаний Группы
4	010013 Услуга сопровождения SP:Бенефициары	требования 149-ФЗ, 187-ФЗ, 98-ФЗ
5	010015 Услуга сопровождения SP:РСД	требования 98-ФЗ
6	010053 Услуга сопровождения 1С:УИКиКУ	
7	010064 Услуга сопровождения E-staff	требования 152-ФЗ, 98-ФЗ

№ п/п	Вид услуги	Обоснование невозможности выноса услуги за периметр Группы
8	010095 Услуга сопровождения Техэксперт	требования 149-ФЗ, 187-ФЗ, 98-ФЗ
9	010230 Услуга сопровождения КСУ НСИ	требованиями 98-ФЗ
10	010232 Услуга сопровождения SendFile	требования 149-ФЗ, 187-ФЗ, 98-ФЗ
11	010260 Услуга сопровождения АСКП 3	требования 98-ФЗ, Указом 166
12	010262 Услуга сопровождения ИС КАПРИКОРН 2	требования 149-ФЗ, 187-ФЗ, 98-ФЗ
13	010276 Услуга сопровождения SP: КЭБ РП	
14	010284 Услуга сопровождения Контроль отчетности в сфере тарифного регулирования	
15	010290 Услуга сопровождения SP:Проектные порталы	
16	010255 Услуга сопровождения IC:ТТС БиК	требованиями 152-ФЗ, 98-ФЗ.
17	010206 Услуга сопровождения Naumen service Desk	
18	010299 Услуга сопровождения ТТС ЭА	
19	010298 Услуги сопровождения корпоративных систем защиты информации	требованиями 149-ФЗ, 98-ФЗ, 187-ФЗ
20	010316 Услуги сопровождения технических средств для централизации доступа в Интернет	
21	010317 Услуги сопровождения технических средств для организации защиты информации при передаче в КСПД	
22	010349 Услуга по противодействию кибератакам и анализу защищенности (ЦПК)	
23	010348 Услуга сопровождения БДО и НСИ2	

• Перечень услуг, оказываемых сторонними контрагентами по ИТ-услугам (стр. 26 Экспертного заключения):

№ п/п	Контрагент	Номер договора	Предмет договора
1	Маск Сэйф ООО	05.12.115.21	Право на использование ПО "Континент АП" для доступа к portalу ЕИТ (Единый портал тестирования для аттестации персонала по ПБ)
2	СКБ Контур ПФ АО	05.12.175.20	Выпуск и сопровождение ЭЦП для электронных торгов
3	Маск Сэйф ООО	05.12.126.21	Право на использование ПО VipNet Client for Windows для доступа к системе ГИС ТЭК

№ п/п	Контрагент	Номер договора	Предмет договора
4	ТМК-Центр ООО	05.12.833.22	Обновление справочника АСОП - Эксперт
5	Сертум-Про ООО	05.12.940.22	Услуги УЦ
6	ВАН-АЙ-ТИ ТРЕЙД ООО	14.12.586.21	сопровождение Microsoft
7	ТКС АО	14.12.941.22	Приобретение доп. лицензий для сервера видеоконференцсвязи TrueConf
8	Томское агентство правовой информации Гарант ООО	05.12.640.21	Информационное сопровождение системы "Гарант"
9	ЦИТ ООО	14.12.7.22	Информационное сопровождение ПО "Гранд-смета" и ИСС "Гранд-СтройИнфо"
10	Гарант ООО	05.12.484.21	Услуги по доработке действующей системы бухгалтерского учета под требования ФСБУ6/2020, 26/2020
11	ГК ИНФОПРО ООО	05.12.572.22	Сопровождение подсистемы коммерческой диспетчеризации и энерготрейдинга
12	Сигма ООО	05.12.834.22	Услуги сопровождения БД ОПАиФ
13	Софтлайн Проекты ООО	14.12.585.21	Информационно-техническое сопровождение на СРК Acronis
14	Лаборатория ВС ООО	14.12.910.22	сопровождение VipNet

Таким образом Общество отмечает следующее:

1. задвоения видов оказываемых услуг по ИТ сопровождению отсутствуют,
2. все программные продукты, которые обслуживает ООО «Интер РАО-ИТ», связаны с исполнением требований федерального законодательства.

3. Статья разногласий «Услуги по осуществлению закупочной деятельности»

В Решении ФАС России указано, что из Экспертного заключения не представляется возможным определить, по какой причине расходы приняты со снижением относительно заявленных (абз.5 стр.22 Решения), Департаменту необходимо дополнительно проанализировать расходы на услуги по осуществлению закупочной деятельности, в том числе на предмет отсутствия

дублирования функций персонала в штате регулируемой организации (абз.6 стр.22 Решения).

Договор на оказание услуг по осуществлению закупочной деятельности заключен в целях исполнения положений федерального закона № 223-ФЗ, а также в целях формирования и соблюдения общих принципов и требований по закупке товаров, работ и услуг.

В штатном расписании регулируемой организации данный функционал отсутствует.

В составе тарифной заявки организация представила анализ рыночной стоимости аналогичной услуги (раздел 6_09_40 Описи к тарифной заявке по тепловой энергии на 2024-2028).

Средняя стоимость проведения конкурентной процедуры закупки на рынке составляет 25 тыс. руб./конкурентная процедура, при этом следует учитывать, что конкурентная процедура закупки включает в себя ограниченный функционал, в то время как по договору с ЦУЗ предусмотрено исполнение всех обязанностей Заказчика в соответствии с 223-ФЗ, а не только проведение конкурентных процедур³.

Для сопоставимости стоимости услуг в адрес Департамента направлено коммерческое предложение с указанием видов работ и стоимости услуг за единицу ООО «Компания «Юстас» от 24.04.2023 (раздел 6_09_40 Описи к тарифной заявке по тепловой энергии на 2024-2028).

4. Статья разногласий «Услуги по проверке экономической безопасности заключаемых сделок»

Согласно Решению ФАС России органу регулирования необходимо проанализировать расходы по данной статье затрат на предмет их избыточности / необходимости для осуществления регулируемого вида деятельности, оказания влияния на качество и надежность оказываемых потребителям услуг, а также

³ Конкурентная процедура в общем случае включает в себя:

- размещение на официальном сайте извещения и документации о проведении закупки, включающих в себя сведения, определенные частями 5, 9, 10 статьи 4 Закона о закупках;
- размещение на официальном сайте изменений, вносимых в извещение, документацию о закупке, разъяснений документации о закупке (часть 11 статьи 4 Закона о закупках);
- предоставление документации о закупке всем заинтересованным лицам (пункт 6 части 9 статьи 4 Закона о закупках);
- приём заявок на участие в закупке (пункт 8 части 10 статьи 4 Закона о закупках);
- оценка и сопоставление заявок на участие в закупке (пункт 11 части 10 статьи 4), включая публикацию протоколов, составляемых в ходе закупке;
- включение сведений об участнике закупки, уклонившемся от заключения договора, о поставщике (исполнителе, подрядчике), с которым договор расторгнут в связи с существенным нарушением им договора, в реестр недобросовестных поставщиков.
- составление и размещение заказчиком на официальном сайте протоколов, составляемых в ходе закупки (часть 12 статьи 4 Закона о закупках).

наличия / отсутствия аналогичных обязанностей у персонала АО «Томская генерация» (абз.3 стр.24 Решения).

Для проведения дополнительного анализа расходов по данной статье в орган регулирования направлены должностные инструкции сотрудников АО «Томская генерация», предоставлены пояснения по функционалу штатных сотрудников и договору (приложение №1), однако орган регулирования отказался от рассмотрения данных документов, в составе Предложения об установлении тарифов **предоставлен анализ рыночной стоимости аналогичных услуг** (раздел 6_09_40 Описи к тарифной заявке по тепловой энергии на 2024-2028).

Эксперт Департамента указал, что в соответствии со штатным расписанием в состав подразделения «Управление» присутствует персонал блока безопасности направления экономической безопасности в количестве 3 шт.ед..

Однако, персонал Регулируемой организации выполняет следующие функции:

1. Своевременное прогнозирование внешних и внутренних угроз экономической безопасности Общества
2. Мониторинг бизнес-процессов, протекающих в Обществе, в целях выявления, предупреждения и пресечения внутренних угроз экономической безопасности Общества
3. Участие и проведение работ по обеспечению собственной безопасности Общества
4. Минимизации последствий проявившихся угроз экономической безопасности Общества
5. Участие по деятельности противодействия мошенничества и коррупции в Обществе
6. Участие в бизнес-процессах, реализуемых с учетом выполнения требований обеспечения экономической безопасности
7. Организация и разработка планов работ, отчетных материалов по функциональным направлениям деятельности направления экономической безопасности
8. Организация и контроль соблюдения режима коммерческой тайны и контроля утечки конфиденциальной информации, требующей защиты.

По договору с ООО «Интер РАО – Центр управления закупками» №05.15.853.15. на оказание услуг по экономической безопасности сделок выполняются следующие услуги (раздел 6_09_40 Описи к тарифной заявке по тепловой энергии на 2024-2028):

1. Сбор, консолидация, актуализация в учете информации от контрагентов по действующим и вновь заключаемым договорам о цепочке собственников (бенефициаров);

2. Ведение реестра контрагентов;

3. Проверка полноты раскрытия информации и достоверности предоставленных сведений в отношении всей цепочки собственников, включая бенефициаров (в том числе конечных) победителей регламентированных закупок товаров, работ и услуг, контрагентов по всем заключаемым Заказчиком договорам в период их заключения и исполнения (в случае их актуализации), Заявителей на аккредитацию поставщиков (подрядчиков, исполнителей). Выявление аффилированности перечисленных выше лиц с декларантами Группы;

4. Формирование, ведение, контроль наполняемости и корректировка данных в автоматизированной системе «Бенефициары» (в пределах, предусмотренных действующим законодательством Российской Федерации);

5. Подготовка ежемесячной отчетности по действующим договорам Заказчика и компаний, являющихся его ДЗО/ВЗО в системе «Бенефициары» (в пределах, предусмотренных действующим законодательством Российской Федерации);

6. Методологическое сопровождение деятельности Заказчика по обеспечению экономической безопасности, по работе с информацией о цепочке собственников контрагентов;

7. Контроль материалов заседаний Центрального закупочного комитета Заказчика, в части выявления угроз экономической безопасности, мошенничества и коррупции, связанных с принимаемыми решениями ЦЗК.

Приказом от 04.09.2013 №ИРАО/510 «О внедрении системы раскрытия договоров» (прим – система «Бенефициары»), в целях совершенствования исполнения поручения Председателя Правительства РФ от 28.12.2011 № ВП-П13-9308 о раскрытии информации в отношении всей цепочки собственников контрагента, включая бенефициаров (в том числе, конечных), по действующим и новым заключаемым договорам в Группе «Интер РАО», в опытную эксплуатацию введена «Система раскрытия договоров» Группы «Интер РАО» (далее – система)

Функциональным владельцем системы является ООО «Интер РАО – ЦУЗ», к которой подключены и используют в повседневной деятельности все компании, входящие в периметр Группы Интер РАО. Компании, не входящие в периметр Группы Интер РАО доступа к данной системе не имеют, система не реализуется на рынке для сторонних компаний, ни на коммерческой, ни на безвозмездной основе.

В рамках оказания услуг, в том числе, по проверке сведений о цепочке собственников компаний, выявлению фактов аффилированности, ООО «Интер РАО-ЦУЗ» осуществляет проверку участников закупочных процедур (закупочные процедуры для нужд АО «Томская генерация» осуществляются также ООО «Интер РАО – ЦУЗ»), проверке контрагентов по заключаемым договорам, на предмет возможных фактов аффилированности со всеми работниками Группы Интер РАО. Результаты проведенных проверок фиксируются в системе и используются работниками Группы Интер РАО (в том числе АО «Томская генерация») при заключении договоров.

Компании, не входящие в периметр Группы Интер РАО не имеют информации об участниках закупочных процедур, контрагентах по заключаемым договорам, а также информации о списочном составе работников Группы Интер РАО и их персональных данных.

В соответствии с Федеральным законом №152 от 27.07.2006 «О персональных данных», передача персональных данных субъектом персональных данных третьим лицам, без его согласия, запрещена.

Также, в систему вносится информация о всех заключаемых договорах в Группе Интер РАО и любых изменениях существенных условий договоров. ООО «Интер РАО – ЦУЗ» осуществляется консолидация внесенной информации о заключенных договорах и в рамках отчетности направляется в Минэнерго России, направляемые отчеты не подлежат передаче третьим лицам.

Заместитель генерального директора
по экономике и финансам
(по доверенности от 16.10.2023 № 114)



Н.А. Медер

*Приложение на бланке посетителя
на 13 стр.
Медер*

ОСОБОЕ МНЕНИЕ

АО «ТомскРТС»

по вопросу повестки «О проведении заседания Правления Департамента тарифного регулирования Томской области»

№14 «О внесении изменений в приказ Департамента тарифного регулирования от 20.12.2023 № 1-191/9(560) «Об установлении Акционерному обществу «ТомскРТС» (ИНН 7017351521) долгосрочных параметров регулирования и тарифов на тепловую энергию для потребителей города Томска и микрорайона «Южные ворота» поселка Зональная Станция Зональненского сельского поселения Томского района, подключенных к централизованной системе теплоснабжения города Томска, на 2024 - 2028 годы»

АО «ТомскРТС» (далее – регулируемая организация) ознакомилась с материалами тарифного дела №1-191/3 (экспертное заключение, проект решения) 28.08.2024 и считает, что **Решение Федеральной антимонопольной службы России от 29.07.2024 №СП/66685/24** о разногласиях между АО «ТомскРТС» и Департаментом тарифного регулирования Томской области (далее - орган регулирования, ДТР ТО) по вопросу установления цен (тарифов) в сфере теплоснабжения от 20.12.2023 № 1-191/9(560) «Об установлении Акционерному обществу «ТомскРТС» (ИНН 7017351521) долгосрочных параметров регулирования и тарифов на тепловую энергию для потребителей города Томска и микрорайона «Южные ворота» поселка Зональная Станция Зональненского сельского поселения Томского района, подключенных к централизованной системе теплоснабжения города Томска, на 2024 - 2028 годы (далее – Решение) **Департамент тарифного регулирования Томской области исполнил не в полной мере.**

С целью корректного исполнения органом регулирования вынесенного Решения в части необходимости проведения дополнительного анализа статей разногласий, регулируемая организация направила в ДТР ТО письмом от 06.08.2024 №ТРТС/01/225 (приложение №1) материалы, которые являются пояснениями к документации, ранее представленной в адрес Департамента тарифного регулирования Томской области в рамках тарифного дела №1-191/3 об установлении долгосрочных тарифов на тепловую энергию на коллекторах источников тепловой энергии на период 2024-2028 гг., учитывая, что ни законодательством, ни Решением ФАС России прямой запрет на представление подобной информации не установлен.

Орган регулирования письмом от 12.08.2024 №53-03-0919 уведомил регулируемую организацию о возврате документов, тем самым поставив под сомнение корректное проведение анализа и расчета расходов по статьям разногласий с учетом соблюдения принципа обеспечения экономически обоснованной доходности текущей деятельности теплоснабжающих организаций, предусмотренного Статьей 3 Федерального закона от 27.07.2010 N 190-ФЗ "О теплоснабжении".

1. Статья разногласий «Расходы на приобретение энергетических ресурсов (покупная тепловая энергия и теплоноситель)»

1.1 Статья разногласий «Величина технологических потерь при передаче тепловой энергии по тепловым сетям», «Величина технологических потерь при передаче теплоносителя»

ФАС России отмечает, что объемы полезного отпуска потребителей в случаях, когда приборы учета тепловой энергии установлены не на границе балансовой принадлежности, **не учтены органом регулирования неправомерно**, так как непосредственно полезный отпуск энергопринимающих устройств потребителей определен в соответствии с данными приборов учета (абз.4, 5 стр.8 Решения).

Анализ наличия / отсутствия изменения характеристик сетей и условий работы на 2024 год в соответствии с пунктом 5 приказа Минэнерго России от 30.12.2008 №325 «Об утверждении порядка определения нормативов технологических потерь при передаче тепловой энергии, теплоносителя» не представлен (абз.4, 5 стр.9 Решения).

Органу регулирования предписано провести дополнительный анализ заявленных регулируемой организацией к учету величин (расходов), в том числе на предмет уровня оприборенности и наличия/отсутствия изменения характеристик сетей и условий работы на 2024 год (абз.3 стр.10 Решения, абз.5 стр.12 Решения).

Департамент в Экспертном заключении указал, что основную часть имущества АО «ТомскРТС» эксплуатирует на основании договоров аренды муниципального имущества, положения, предусмотренные абзацем 4 пункта 90 Основ ценообразования в данном случае не применимы (абз.8, 9 стр. 9 Экспертного заключения).

Департамент также считает, что так как согласно абзацу 3 пункта 90 Основ ценообразования фактические потери устанавливаются для теплосетевой компании с учетом их снижения до уровня потерь, установленного в конкурсном предложении концессионера (арендатора) на

соответствующий год, а АО «ТомскРТС» заключало договора аренды (концессии) не по итогам конкурсных предложений, содержащих уровень потерь тепловой энергии, то Общество не соответствует также условиям абзаца 3 пункта 90 Основ ценообразования (абз.10 стр. 9, абз.1 стр.10 Экспертного заключения).

С учетом исключения условий, предусмотренных абзацами 3 и 4 пункта 90 Основ ценообразования, порядок определения расходов на компенсацию потерь в отношении АО «ТомскРТС» определен исключительно абзацем 1 пункта 90 Основ ценообразования (абз.2 стр. 10 Экспертного заключения).

Регулируемая организация отмечает, что Департамент в нарушение решения ФАС не исполнил требования о дополнительном рассмотрении представленных Организацией данных на предмет уровня оприборенности, сформулировал отличные от заявленных ранее причины для отказа в учете фактических потерь, а именно - субъективное толкование условий применения абзаца 3 и 4 пункта 90.

На доводы Департамента, регулируемая организация обращает внимание, что эксплуатирует как собственные, так и муниципальные арендованные объекты теплоснабжения, технологически неразрывно связанные, представляющие собой единый технологический комплекс.

Таким образом, **право владения и эксплуатации имуществом является смешанным (собственное и арендованное).**

Также отмечаем, что в пункте 5 подпункта 2 Экспертного заключения отражена некорректная протяженность эксплуатируемых тепловых сетей (2 502 380,53 м), в шаблоне PASSPORT.TEPLO.SETI указана протяженность в однострубно́м исполнении и составляет 1 252 022,07 м.

Кроме того, информацию о структуре прав владения эксплуатируемых организацией тепловых сетей необходимо рассматривать в доле по материальной характеристике трубопровода, с учетом протяженности и диаметра эксплуатируемых трубопроводов (Согласно шаблону PASSPORT.TEPLO.SETI):

Право владения	Материальная характеристика трубопроводов, м ²	Доля, %
Собственность	190 247,94	57%
Аренда муниципального имущества	122 077,24	36%
Бесхозяйные сети	8 794,09	3%
Концессионное соглашение	14 769,26	4%
ИТОГО	335 888,53	100%

Договор аренды муниципального имущества жизнеобеспечивающих систем города Томска №165-59 заключен 01.06.2007, значительно ранее вступления в силу Постановления Правительства РФ от 22.10.2012 №1075 «О ценообразовании в сфере теплоснабжения» и не содержит критериев конкурса на право заключения договора аренды (Раздел 03.06 Описи к Предложениям об установлении тарифов от 28.04.2023 №ТРТС/3/112, п. 3.1—3.9 описи к дополнительным материалам от 30.11.2023 №ТРТС/ПС/2440).

При этом согласно пункту 2 статьи 422 ГК РФ закон, принятый после заключения договора и устанавливающий обязательные для сторон правила иные, чем те, которые действовали при заключении договора, распространяет свое действие на отношения сторон по такому договору лишь в случае, когда в законе прямо установлено, что его действие распространяется на отношения, возникшие из ранее заключенных договоров. В силу пункта 2 статьи 4 ГК РФ это правило применяется как к императивным, так и к диспозитивным нормам.

Пунктом 2 статьи 8 Федерального закона от 03.11.2015 № 307-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с укреплением платежной дисциплины потребителей энергетических ресурсов» определено, что действие положений статей 28.1, 28.3 и 28.4 Закона № 190-ФЗ распространяется на отношения, связанные с заключением договоров аренды объектов теплоснабжения, находящихся в государственной или муниципальной собственности, извещения о проведении конкурсов на право заключения которых опубликованы после дня вступления в силу данного Федерального закона (05.12.2015).

Вместе с тем, на момент заключения договоров аренды объектов теплоснабжения, обязательное проведение конкурса на заключение таких договоров не было установлено Законом, соответственно такие конкурсы не проводились и показатели энергосбережения и энергетической эффективности в конкурсной документации у регулируемой организации не устанавливались.

Положения абзаца 3 пункта 90 Основ ценообразования применяются к регулируемой организации, владеющей объектами теплоснабжения, находящимися в государственной или муниципальной собственности, на основании концессионного соглашения или договора аренды, заключенных по результатам конкурса на право заключения договора аренды (концессионного соглашения) и для которых установлены показатели энергосбережения и энергетической эффективности.

При этом, в абзаце 4 пункта 90 Основ ценообразования указано о его применении в отношении регулируемых организаций, не входящих в число организаций, указанных в абзаце 3 пункта 90 Основ ценообразования.

Таким образом, считаем, что поскольку сетевой комплекс, которым владеет и который обслуживает организация, является единым и неразрывным, при этом только часть сетей находится в аренде, положения абзаца 3 пункта 90 не могут быть применены АО «ТомскРТС», и в материалы тарифного дела обоснованно заявлены расходы на оплату фактического объема потерь в соответствии с абзацем 4 пункта 90 Основ ценообразования.

Департамент в качестве обоснования соответствия своих выводов требованиям законодательства приводит практику Верховного суда Российской Федерации (абз.5 стр. 11 Экспертного заключения).

Вывод Департамента тарифного регулирования о неприменимости положений абзаца 4 пункта 90 Основ ценообразования для АО «ТомскРТС», со ссылкой на Апелляционное определение Судебной коллегии по административным делам Верховного суда РФ от 24.01.2018 №44-АПГ17-28, несостоятелен. Судом сделаны выводы о необходимости применения **«при расчетах экспертных оценок, основанных на отчетных данных, представляемых организацией, осуществляющей регулируемую деятельность»** (абз.4 стр.5 Апелляционного определения ВС РФ от 24 января 2018 г. N 44-АПГ17-28), **а не нормативных потерь.**

Таким образом, приведенные ДТР ТО новые доводы некорректны и несостоятельны и в материалы тарифного дела обоснованно заявлены расходы на оплату фактического объема потерь в соответствии с абзацем 4 пункта 90 Основ ценообразования.

Департамент отметил, что АО «ТомскРТС» не исполняло планы ремонтных работ (абз.2 стр. 11 Экспертного заключения). При этом в Экспертном заключении сравнение плановых и фактических показателей по статье «Расходы на ремонт» не приведены.

По данным регулируемой организации **планы ремонтных работ исполнены на 99,8%**, о чем направлялась соответствующая информация от 22.08.2023 №ТРТС/ПС/1672 (приложение №2), отчеты об исполнении программы ремонтом за 2019-2023 годы подписаны собственником имущества (приложение №3).

Департамент также приводит данные об отрицательной динамике потерь тепловой энергии (стр. 10-11 Экспертного заключения).

Однако **регулируемая организация** отмечает, что величина потерь тепловой энергии зависит от величины полезного отпуска (в том числе от

климатических факторов – температуры наружного воздуха, продолжительности отопительного периода).

Поэтому при оценке динамики потерь тепловой энергии необходимо руководствоваться понятием «уровень потерь тепловой энергии». Понятие уровня потерь тепловой энергии предусмотрено Основами ценообразования, например, в пункте 38 указано, что если в составе показателей энергосбережения и энергетической эффективности, установленных в качестве критериев конкурса на право заключения концессионного соглашения или договора аренды, предусмотрен уровень потерь тепловой энергии (теплоносителя), то для регулирования тарифов на тепловую энергию применяется уровень потерь тепловой энергии (теплоносителя), аналогичная норма содержится в абзаце 3 пункта 90.

Снижение относительного показателя «уровень потерь тепловой энергии» за период 2019-2022 годы составило 3,5% (28,64%/29,67%).

Также заявленные в прошлом долгосрочном периоде регулирования в Плане снижения потерь тепловой энергии эффекты достигнуты, что подтверждается результатами инструментальных замеров.

По утвержденному Плану за период 2019-2022 суммарная величина эффекта от мероприятий по сокращению потерь тепловой энергии составляет **20,84 тыс. Гкал.**, при этом фактический эффект по данным инструментальных замеров (испытания на фактические тепловые потери) за указанный период составил **32,7 тыс. Гкал (+11,86 тыс. Гкал).**

Регулируемая организация неоднократно выступала с инициативой увеличения расходов на ремонт, фактические расходы на ремонт в 2023 году относительно 2017 выросли в **2,5 раза**, при этом на муниципальные сети израсходовано **75%** от общей стоимости ремонтов, а в 2024 году уже **90%** ремонтной программы предусмотрено на ремонт арендованного муниципального имущества.

Таким образом, доводы Департамента о неэффективной работе Общества в части доведения до нормативного уровня теплосетевого хозяйства являются несостоятельными, при этом не учтена позиция ФАС России, в части неправомерного не учета Департаментом полезного отпуска потребителей (абз.6 стр. 8 Решения).

Регулируемая организация сопроводительным письмом от 06.08.2024 №ТРТС/01/225 были направлены материалы по анализу наличия/отсутствия изменения характеристик сетей и условий работы на 2024 год, а также даны ссылки на ранее направленные обосновывающие документы в составе Предложения об установлении тарифов от 28.04.2023 №ТРТС/3/112.

Департамент указанные документы не принял к рассмотрению, анализ наличия/отсутствия изменения характеристик сетей в Экспертном заключении не привел (приложение №1).

Так же **Департамент** отмечает (абз.8 стр. 11 Экспертного заключения), что в материалах тарифного дела организацией не представлены расчеты нормативов технологических потерь на 2024 год в соответствии с Порядком, утвержденным приказом Минэнерго России от 30.12.2008 №325, в материалах тарифного не представлены обоснования и иная информация, позволяющая достоверно определить объем, масштаб и параметры изменений характеристик сетей и условий работы на 2024 год (абз.8 стр. 12 Экспертного заключения).

Регулируемая организация направляла в адрес ДТР расчеты нормативов технологических потерь тепловой энергии и теплоносителя на 2024 год сопроводительным письмом от 20.09.2023 №ТРТС/3/343 в ответ на запрос от 08.09.2023 №53-08-0914.

Регулируемая организация также сопроводительными письмами от 27.10.2023 №ТРТС/ПС/2187 и от 10.11.2023 №ТРТС/ПС/2273 направляла в адрес Департамента дополнительную информацию в рамках запроса от 11.10.2023 №53-03-0997, а именно: расчет условных единиц по состоянию на 01.01.2023, 01.10.2023, обосновывающие документы, подтверждающие характеристики активов, документы, подтверждающие право пользования объектами теплосетевого хозяйства, копии инвентарных карточек. Аналогичная информация предоставляется в формате шаблона PASSPORT.TEPLO.SETI(v4.4) посредством ЕИАС.

Следует также отметить, что в перечне документов, отраженном в **Экспертном заключении (стр. 6-7) отсутствуют** материалы и пояснения по вопросу подтверждения фактического полезного отпуска, процента приборного учета тепловой энергии и планового баланса тепловой энергии на период регулирования, направляемые в адрес регулятора письмами №ТРТС/ПС/619 от 30.03.2023, №ТРТС/ПС/618 от 30.03.2023, ТРТС/19-1/1121 от 09.08.2023, №ТРТС/3/337 от 14.09.2023, №ТРТС/ПС/1965 от 04.10.2023, №ТРТС/19-1/1434 от 13.10.2023, №ТРТС/ПС/2362 от 21.11.2023, №ТРТС/ПС/2569 от 18.12.2023, №ТРТС/ПС/2585 от 19.12.2023.

2. Отнесение затрат на виды деятельности

Департамент в Экспертном заключении указал, что регулируемая организация вручную разнесла значения прямых производственных расходов и расходов вспомогательных производств, данные обстоятельства спровоцировали факты несоответствия наименований статей затрат, по которым расходы организации были заявлены и статей, принятых Экспертом (стр. 21 Экспертного заключения).

Регулируемая организация поясняет, что Шаблон CALC.JOINTCOST.6.70 сформирован и заполнен в соответствии с данными бухгалтерских регистров 1С за 2022 год, что подтверждается документами, направленными в составе тарифной заявки в том числе сводным документом в формате excel «11_05_Смета_об_счетов_факт_2022_ТомскРТС» (раздел 11 описи к тарифной заявке №ТРТС/3/112 от 28.04.2023, п. 17.6 Описи на листе «Документы» к шаблону CALC.WARM.6.70), шаблон CALC.JOINTCOST проверен и принят регулятором 28.04.2023 (отметка в ЕИАС).

Выдержка из CALC.WARM.6.70
-на примере операционных расходов

№ пп	Наименование показателя	Единица измерения	2022 факт
Баланс			
Смета расходов			
I	Индекс изменения операционных расходов		
II	Операционные (подконтрольные расходы)	руб.	1 261 753 642,98

Выдержка из excel «11_05_Смета_об_счетов_факт_2022_ТомскРТС»
- на примере операционных расходов

Фактическая смета расходов на тепловую энергию в системе централизованного теплоснабжения г. Томска за 2022 год														Сумма, тыс. руб.	
№ пп	Наименование расхода	Тепловые сети	ОДС	АВС	РЭС	ЭТС	РМУ	Лаб металлов	КИПиА	упр ТС	Управление АУ	ТЭС	ТНЭА	Итого:	
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15	
1	Операционные (подконтрольные) расходы														
	Итого операционных (подконтрольных) расходов	569 156	49 314	70 093	50 018	34 005	18 678	2 558	21 603	82 241	151 903	128 819	81 438	1 261 754	

На 2024-2028 год расходы подавались с учетом переключения сетей от котельной по ул. Водяная, 80, при автоматической подгрузке данных из шаблонов PASSPORT.TEPLO.SETI, WARM.TARIFF.REQ.BAL, CALC.JOINTCOST.6.70 в шаблон CALC.WARM.6.70 по факту 2022 года и плану на 2024-2028 загрузились данные по системе централизованного

теплоснабжения с учетом затрат по подразделению «Сети от котельной по ул. Водяная, 80». Поскольку до 2024 года на поставку тепловой энергии потребителям от котельной по ул. Водяная, 80 тариф устанавливался в рамках тарифного дела отдельно от системы централизованного теплоснабжения в шаблоне CALC.WARM.6.70 специалист АО «ТомскРТС» был вынужден вручную переносить значения прямых производственных расходов и расходов вспомогательных производств.

Также до 2024 года шаблон по централизованной системе теплоснабжения не заполнялся, тарифные заявки Общество подавало в формате приложений к Методическим указаниям по расчету регулируемых цен (тарифов) в сфере теплоснабжения, утвержденными приказом ФСТ России от 13.06.2013 №760-э, поэтому при формировании шаблонов на 2024 год возникло множество неустраняемых несоответствий, информация о которых отражена в Шаблоне на листе «Комментарии» в системе ЕИАС.

3. Статья разногласий «Услуги снабжения»

Из Экспертного заключения на 2024 год не представляется возможным определить, проводился ли Органом регулирования анализ экономической обоснованности и необходимости для осуществления регулируемой деятельности расходов по данной статье (абз.11 стр.15 Решения).

ФАС России отметил, что расходы по договорам, заключенным с компаниями, входящими в единую группу компаний (аффилированными и зависимыми лицами), включаются в НВВ для целей расчета тарифов в сфере теплоснабжения при условии их экономической обоснованности, необходимости осуществления регулируемого вида деятельности, соответствия цен договоров требованиям пунктов 28, 29 Основ ценообразования №1075, документального и нормативно-правового подтверждения. При этом указанные расходы могут рассматриваться как экономически обоснованные в случае, если функции, выполняемые по договорам, не дублируют обязанности штатных сотрудников с аналогичными функциями (абз.2 стр.16 Решения).

Департамент указал, что передача на аутсорсинг функций персонала, обеспечивающего снабжение в ОП ООО «Интер РАО – ЦУЗ» (далее – ЦУЗ) планировалось лишь частично, поскольку в АО «ТомскРТС» осталось 6 шт. ед. (стр. 28 Экспертного заключения).

Из наименований должности (инженер по транспорту, мастер, старший кладовщик, стропальщик) очевидно следует, что указанные специальности относятся к организации складского хозяйства.

Регулируемая организация также не согласна с доводами органа регулирования о непредоставлении экономического обоснования стоимости услуг с ЦУЗ.

Однако в рамках тарифной кампании (стр. 37 пояснительной записки в составе Предложения об установлении тарифов от 28.04.2023 №ТРТС/3/112) организация привела расчет исторической стоимости услуги, а именно привела расчетную стоимость затрат на сокращенный персонал (10 штатных единиц) при передаче функций по снабжению в ООО "Интер РАО - Центр управления закупками" в сравнении со стоимостью оказываемых услуг в сфере организации системы снабжения по договорам №05.311.359.16 от 01.09.2016, №05.311.492.20 от 24.12.2020, №05.311.392.22 от 17.11.2022.

В письме АО «ТомскРТС» от 06.08.2024 №ТРТС/01/225 даны ссылки на пункты описи обосновывающих материалов, содержащих информацию о штатном расписании общества, на номера страниц пояснительной записки, содержащих информацию о необходимости заключения договоров на оказание указанных в статье услуг, о выводе аналогичного персонала из штатного расписания и информацию с расчетной стоимостью затрат на сокращенный персонал (10 штатных единиц) при передаче функций по снабжению в сравнении со стоимостью оказываемых услуг по договору с ООО "Интер РАО - Центр управления закупками", направляемых ранее в составе Предложения об установлении тарифов от 28.04.2023 №ТРТС/3/112.

Департамент указанные документы не принял к рассмотрению (приложение №1).

4. Статья разногласий «ИТ-услуги»

Из Экспертного заключения на 2024 год не представляется возможным определить, проводился ли Органом регулирования анализ экономической обоснованности и необходимости для осуществления регулируемой деятельности расходов по данной статье (абз.10 стр.16 Решения).

ФАС России отметил, что расходы по договорам, заключенным с компаниями, входящими в единую группу компаний (аффилированными и зависимыми лицами), включаются в НВВ для целей расчета тарифов в сфере теплоснабжения при условии их экономической обоснованности, необходимости осуществления регулируемого вида деятельности, соответствия цен договоров требованиям пунктов 28, 29 Основ ценообразования №1075, документального и нормативно-правового подтверждения. При этом указанные расходы могут рассматриваться как экономически обоснованные в случае, если функции, выполняемые по

договорам, не дублируют обязанности штатных сотрудников с аналогичными функциями (абз.2 стр.17 Решения).

Для проведения дополнительного анализа расходов по данной статье в орган регулирования направлены должностные инструкции сотрудников АО «ТомскРТС», предоставлены пояснения по функционалу штатных сотрудников (приложение №1), однако Департамент не принял указанные документы к рассмотрению.

Департамент считает, что перечисленные программные продукты предназначены исключительно для организации и автоматизации управленческих процессов внутри группы компаний «Интер РАО» (стр. 32 Экспертного заключения), и не оказывают влияние на процессы производства тепловой энергии обеспечения надежности и качества услуги по теплоснабжению, а использование данных систем не оптимизирует управленческие функции в отношении регулируемого вида деятельности, что не соответствует действительности.

В составе Предложения об установлении тарифов предоставлена информация о предмете договоров, с кратким пояснением функционала и направления программ и оказываемых ИТ услуг, со ссылками на законодательство РФ о том, что услуги ИРИТ также направлены на обеспечение безопасности критической инфраструктуры, защиту баз данных, их хранения и предусмотренных законодательством ограничений по предоставлению к ним доступа третьим лицам, а также иные документы и обеспечивают стандартизованную непрерывность процессов взаимодействия компаний Группы оптимизируя как управленческие так и производственно-реализационные функции (Раздел 06.05.19 Описи к Предложениям об установлении тарифов от 28.04.2023 №ТРТС/3/112, стр. 39-43 пояснительной записки в составе Предложения об установлении тарифов от 28.04.2023 №ТРТС/3/112).

Также Эксперт Департамента отмечает, что согласно штатному расписанию в составе Регулируемой организации предусмотрено 17 штатных единиц по направлению блока ИТ, обеспечивающие работу с информационными системами (стр.32 Экспертного заключения).

Направление администрирования, связи и СДТУ (8 человек), по своим функциональным обязанностям занимаются системами, реализующими процессы сбора, обработки, хранения, передачи данных и телекоммуникационной связи АО «ТомскРТС», а также занимается поддержкой пользователей локальных ИС и обслуживанием ИТ оборудования.

Подключением пользователей Общества к услугам ИРИТ занимаются 2 человека из Направления администрирования, связи и СДТУ.

В функции направлений информационных систем и технологических информационных систем (7 человек) входит поддержка и доработка локальных ИС и технологических ИС.

Как отмечалось выше, информационные системы, обеспечивающие предоставление услуг ООО «ИНТЕР РАО - Информационные Технологии», размещены на ИТ ресурсах, размещенных в Москве в ЦОД ПАО «Интер РАО». Доступ к данным ресурсам для сопровождения ограничен и предоставлен только сотрудникам ООО «ИНТЕР РАО - Информационные Технологии», поэтому у сотрудников блока ИТ отсутствует возможность проведения каких-либо работ по инициализации и сопровождению данных ресурсов.

Эксперт Департамента также отмечает, что помимо договора с ООО «Интер РАО – ИТ» (далее - ИРИТ) организация несет расходы на ИТ-услуги по заключенным со сторонними организациями, обеспечивающими техническую поддержку / сопровождение программных продуктов (далее – прочие организации) (стр.33-34 Экспертного заключения) на сумму 2 298,32 тыс. руб., а также, что организацией не проведен анализ стоимости оказываемых услуг (абз.4, стр.33 Экспертного заключения).

Регулируемая организация просит принять во внимание, что ИРИТ оказывает Обществу 28 видов услуг, стоимость услуг по сопровождению ИС: невозможно сравнивать со стоимостью услуг по сопровождению ЭЦП. Регулируемая организация неоднократно подчеркивала, что прочие контрагенты оказывают узконаправленные точечные услуги, несравнимые по объему и кардинально отличающиеся от услуг по договору с ИРИТ. А именно, если с другими контрагентами заключены договоры на предоставление лицензий на определенный период, пополнение либо доступ к базам данных, то услуги ИРИТ направлены на обеспечение безопасности критической инфраструктуры, защиту данных, импортозамещение программных продуктов, что не было учтено экспертом при сопоставлении стоимости услуг, обеспечивают единство технологического процесса в части создания баз данных, их хранения и предусмотренных законодательством ограничений по предоставлению к ним доступа третьим лицам.

5. Статья разногласий «Расходы на сбыт. Услуги по очному обслуживанию потребителей тепловой энергии – физических лиц (ООО «ЕИРЦ»)»

Из Экспертного заключения на 2024 год не представляется возможным определить проводился ли органом регулирования анализ экономической обоснованности расходов на ООО «ЕИРЦ» (абз.8 стр.20 Решения).

ФАС России отметила, что расходы по договорам, заключенным с компаниями, входящими в единую группу компаний (аффилированными и зависимыми лицами), включаются в НВВ для целей расчета тарифов в сфере теплоснабжения при условии их экономической обоснованности, необходимости осуществления регулируемого вида деятельности, соответствия цен договоров требованиям пунктов 28, 29 Основ ценообразования №1075, документального и нормативно-правового подтверждения. При этом указанные расходы могут рассматриваться как экономически обоснованные в случае, если функции, выполняемые по договорам, не дублируют обязанности штатных сотрудников с аналогичными функциями (абз.9 стр.20 Решения).

Регулируемая организация в составе Предложения об установлении тарифа (Раздел 06.05.19 Описи к Предложениям об установлении тарифов от 28.04.2023 №ТРТС/3/112, стр. 17-28 пояснительной записки в составе Предложения об установлении тарифов от 28.04.2023 №ТРТС/3/112) представляла информацию о том, что с 01.10.2020 в рамках организации комплексного обслуживания клиентов – физических лиц, АО «ТомскРТС» в соответствии с Планом мероприятий по созданию Единого информационно-расчетного центра Томской области, согласованным Губернатором Томской области, была осуществлена передача функций обслуживания населения в ООО «ЕИРЦ ТО».

Функционал по очному обслуживанию передан в полном объеме с целью получения положительного эффекта для населения - повышения удобства в результате перехода на ЕПД (вместо отдельных многочисленных «платежек»), повышения уровня удовлетворенности клиентов в результате возможности обращения в единое окно очного приема ЕИРЦ, увеличения количества касс приема платежей до 15 в шаговой доступности для жителей микрорайонов города Томска, оплаты по единому QR-коду сумм за коммунальные услуги и др.

До 01.10.2020 года очный прием потребителей осуществлялся в 5 окнах АО «ТомскРТС» на территории организации. В связи с передачей функционала в ЕИРЦ из штатного расписания вывели операционистов численностью 5 человек.

Для сравнения приведена историческая стоимость данной услуги. Затраты на ФОТ операционистов, выведенных из штатного расписания при заключении договора с ЕИРЦ, по состоянию на 01.10.2020 на 2024 год проиндексированы с учетом внутренних нормативных актов по индексации заработной платы АО «ТомскРТС».

Указанный функционал соответствует требованиям статьи 37 «Закона о защите прав потребителей» и статьи 861 Гражданского кодекса РФ, потребители имеют право вносить оплату путем внесения наличных денежных средств непосредственно поставщику услуг.

- Правилами предоставления коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домах, утвержденные Постановлением Правительства РФ от 06.05.2011 № 354 «О предоставлении коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домов» (раздел 2, пункт 17(1) абз.5), содержат требование, обязывающее ресурсоснабжающую организацию довести до сведения собственников помещений в многоквартирном доме информацию о сроках и способах внесения платы за коммунальную услугу, предоставляемую ресурсоснабжающей организацией, в том числе непосредственно в ресурсоснабжающую организацию без оплаты комиссии (для граждан).

6. Статья разногласий «Услуги по проверке экономической безопасности заключаемых сделок»

Органу регулирования необходимо проанализировать расходы по данной статье затрат на предмет их избыточности / необходимости для осуществления регулируемого вида деятельности, оказания влияния на качество и надежность оказываемых потребителям услуг, а также наличия / отсутствия аналогичных обязанностей у персонала АО «ТомскРТС» (абз.3 стр.24 Решения).

Для проведения дополнительного анализа расходов по данной статье в орган регулирования направлены должностные инструкции сотрудников АО «ТомскРТС», предоставлены пояснения по функционалу штатных сотрудников и договору (приложение №1), однако орган регулирования отказался от рассмотрения данных документов, **в составе Предложения об установлении тарифов предоставлен анализ рыночной стоимости аналогичных услуг** (стр. 35-36 пояснительной записки в составе Предложения об установлении тарифов от 28.04.2023 №ТРТС/3/112).

По договору с ООО «Интер РАО – Центр управления закупками» №05.15.853.15. на оказание услуг по экономической безопасности сделок выполняются следующие услуги (раздел 6_09_40 Описи к тарифной заявке по тепловой энергии на 2024-2028, приложение №2.2):

1. Сбор, консолидация, актуализация в учете информации от контрагентов по действующим и вновь заключаемым договорам о цепочке собственников (бенефициаров);

2. Ведение реестра контрагентов;

3. Проверка полноты раскрытия информации и достоверности предоставленных сведений в отношении всей цепочки собственников, включая бенефициаров (в том числе конечных) победителей регламентированных закупок товаров, работ и услуг, контрагентов по всем заключаемым Заказчиком договорам в период их заключения и исполнения (в случае их актуализации), Заявителей на аккредитацию поставщиков (подрядчиков, исполнителей). Выявление аффилированности перечисленных выше лиц с декларантами Группы;

4. Формирование, ведение, контроль наполняемости и корректировка данных в автоматизированной системе «Бенефициары» (в пределах, предусмотренных действующим законодательством Российской Федерации);

5. Подготовка ежемесячной отчетности по действующим договорам Заказчика и компаний, являющихся его ДЗО/ВЗО в системе «Бенефициары» (в пределах, предусмотренных действующим законодательством Российской Федерации);

6. Методологическое сопровождение деятельности Заказчика по обеспечению экономической безопасности, по работе с информацией о цепочке собственников контрагентов;

7. Контроль материалов заседаний Центрального закупочного комитета Заказчика, в части выявления угроз экономической безопасности, мошенничества и коррупции, связанных с принимаемыми решениями ЦЗК.

Однако Департамент посчитал, что аналогичные функции может выполнять персонал подразделения «управление аналитики и взыскания дебиторской задолженности отдела правового обеспечения структурного подразделения Теплосбыт», что невозможно ввиду исполнения указанными сотрудниками специальных, направленных на снижение дебиторской задолженности функций (более 217 тыс. лицевых счетов физических лиц, более 5 тыс. договоров юридических лиц), так и по указанным ниже основаниям.

Приказом от 04.09.2013 №ИРАО/510 «О внедрении системы раскрытия договоров» (прим – система «Бенефициары»), в целях совершенствования исполнения поручения Председателя Правительства РФ от 28.12.2011 № ВП-П13-9308 о раскрытии информации в отношении всей цепочки собственников контрагента, включая бенефициаров (в том числе, конечных), по действующим и новым заключаемым договорам в Группе «Интер РАО», в опытную эксплуатацию введена «Система раскрытия договоров» Группы «Интер РАО» (далее – система).

Функциональным владельцем системы является ООО «Интер РАО – ЦУЗ», к которой подключены и используют в повседневной деятельности все компании, входящие в периметр Группы Интер РАО. Компании, не входящие в периметр Группы Интер РАО доступа к данной системе не имеют, система не реализуется на рынке для сторонних компаний, ни на коммерческой, ни на безвозмездной основе.

В рамках оказания услуг, в том числе, по проверке сведений о цепочке собственников компаний, выявлению фактов аффилированности, ООО «Интер РАО-ЦУЗ» осуществляет проверку участников закупочных процедур (закупочные процедуры для нужд АО «ТомскРТС» осуществляются также ООО «Интер РАО – ЦУЗ»), проверке контрагентов по заключаемым договорам, на предмет возможных фактов аффилированности со всеми работниками Группы Интер РАО. Результаты проведенных проверок фиксируются в системе и используются работниками Группы Интер РАО (в том числе АО «ТомскРТС») при заключении договоров.

Компании, не входящие в периметр Группы Интер РАО не имеют информации об участниках закупочных процедур, контрагентах по заключаемым договорам, а также информации о списочном составе работников Группы Интер РАО и их персональных данных.

В соответствии с Федеральным законом №152 от 27.07.2006 «О персональных данных», передача персональных данных субъектом персональных данных третьим лицам, без его согласия, запрещена.

Также, в систему вносится информация о всех заключаемых договорах в Группе Интер РАО и любых изменениях существенных условий договоров. ООО «Интер РАО – ЦУЗ» осуществляется консолидация внесенной информации о заключенных договорах и в рамках отчетности направляется в Минэнерго России, направляемые отчеты не подлежат передаче третьим лицам.

7. Выпадающие доходы за 2022 год. Расходы по договорам займа и кредитным договорам.

Расчет Эксперта по данной статье представлен на бумажном носителе в Приложении №6 Экспертного заключения, в силу чего сравнить с расчетом регулируемой организации не представляется возможным.

Тем не менее, сальдо денежных потоков на 01.01.2022 не соответствует официальной финансовой (бухгалтерской) отчетности по форме 4 «Отчет о движении денежных средств» (Раздел 04.03 Описи к Предложениям об установлении тарифов от 28.04.2023 №ТРТС/3/112).

Более того, в строке 10 Расчета Департамента указано сальдо денежных потоков по операционной и текущей деятельности **с учетом платы за подключение** (приложение №6 Экспертного заключения), что прямо противоречит Решению ФАС России о том, что учет вида деятельности «технологическое присоединение» при расчете кассовых разрывов по виду деятельности «передача тепловой энергии» не предусмотрено действующим законодательством в области государственного регулирования цен (тарифов) в сфере теплоснабжения (посл. абз. стр. 22 Решения).

Представитель АО «ТомскРТС» -
Заместитель генерального директора по
экономике и финансам
(по доверенности от 01.03.2024 №1872)



Н.А. Медер

Приложение на бумажном носителе на 140 стр.

